

Số: /ĐA- UBND

*Nghi Xuân, ngày tháng 12 năm 2021*

## **ĐỀ ÁN**

**Tổ chức lại Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân trên cơ sở bổ sung thêm chức năng, nhiệm vụ thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng và tái định cư trên địa bàn huyện**

## **PHẦN I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ**

### **I. Sự cần thiết xây dựng đề án**

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân (sau đây gọi tắt là Ban QLDA) được thành lập tại Quyết định số 192/QĐ-UBND ngày 24/02/2006 và được kiện toàn theo Quyết định số 428/QĐ-UBND ngày 25/01/2018 của UBND huyện Nghi Xuân. Là đơn vị sự nghiệp đặc thù, áp dụng cơ chế tự chủ tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên trực thuộc UBND huyện Nghi Xuân, có tư cách pháp nhân, được sử dụng con dấu riêng, được mở tài khoản tại Kho bạc Nhà nước và Ngân hàng thương mại theo quy định của pháp luật, việc tổ chức và hoạt động của Ban QLDA được thực hiện theo Quy chế đã ban hành tại Quyết định số 2485/QĐ-UBND ngày 12/7/2017 của UBND huyện Nghi Xuân.

Trong những năm vừa qua, với những thành tựu nổi bật của huyện Nghi Xuân đã đạt được, đặc biệt là trong việc xây dựng huyện đạt chuẩn Nông thôn mới đầu tiên của tỉnh Hà Tĩnh (vào năm 2018) và đang xây dựng huyện đạt chuẩn Nông thôn mới kiểu mẫu điển hình về văn hóa, gắn với phát triển du lịch. Trong đó Ban QLDA đã góp phần không nhỏ, đặc biệt là trong việc lập kế hoạch và tổ chức thực hiện các dự án đầu tư xây dựng. Nhiều dự án đã được hoàn thành góp phần thay đổi diện mạo của huyện nhà, như các công trình xây dựng kết cấu hạ tầng giao thông, các cơ sở vật chất trường học trên địa bàn, các công trình thủy lợi... Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện đầu tư xây dựng trên địa bàn huyện, còn tồn tại một số dự án triển khai chậm tiến độ do nhiều nguyên nhân chủ quan và khách quan, đặc biệt là trong công tác Bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư còn nhiều bất cập, hạn chế, làm chậm bàn giao mặt bằng, ảnh hưởng đến tiến độ thi công, giải ngân của dự án.

Bên cạnh đó, với vị trí thiên thời, địa lợi, nhân hòa Nghi Xuân là một trong những địa bàn được nhiều nhà đầu tư đặc biệt quan tâm đến đầu tư phát triển, vì vậy việc quản lý, giải phóng mặt bằng (GPMB) thu hồi đất để thực hiện các công trình, dự án trên địa bàn huyện ngày càng được chú trọng. Tuy nhiên, đội ngũ cán bộ thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư trên địa bàn huyện hiện nay còn thiếu và yếu do huyện Nghi Xuân chưa có đơn vị sự nghiệp công lập tổ chức thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư, mà chủ yếu sử dụng con người, bộ phận chuyên môn của các đơn vị trực thuộc UBND huyện để thực hiện kiêm nhiệm, dẫn đến nguồn nhân lực tập trung cho công việc

chuyên môn chưa hiệu quả, công tác chỉ đạo điều hành, phối hợp giữa các đơn vị liên quan còn nhiều hạn chế.

Do vậy, việc tổ chức lại Ban QLDA trên cơ sở bổ sung thêm chức năng, nhiệm vụ thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư địa bàn huyện Nghi Xuân trong giai đoạn hiện nay là hết sức cần thiết và phù hợp với yêu cầu theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu BCH Trung ương khóa XII về “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”; Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu BCH Trung ương khóa XII về “Tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập”.

## **II. Cơ sở pháp lý xây dựng đề án**

### **1. Hệ thống pháp luật về tổ chức, quản lý cán bộ công chức, viên chức, người lao động**

- Các Nghị quyết ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII: số 18-NQ/TW về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; số 19-NQ/TW về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập;

- Luật Viên chức số 58/2010/QH12 ngày 15/11/2010; Luật số 52/2019/QH14 ngày 25/11/2019 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật viên chức;

- Bộ Luật Lao động số 45/2019/QH14 của Quốc hội ngày 20/11/2019;

- Các Nghị định của Chính phủ: số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 về vị trí việc làm và biên chế công chức; số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 quy định về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập; số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP; số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập; số 138/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức; số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

### **2. Hệ thống pháp luật về đầu tư xây dựng**

- Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 ngày 26/11/2013;

- Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Xây dựng số 62/2014/QH14 ngày 28/6/2020;

- Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019;

- Các Nghị định của Chính phủ: số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu; số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng; số

10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng;

- Các Thông tư của Bộ Xây dựng, gồm: số 06/2016/TT-BXD ngày 10/3/2016 hướng dẫn xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng; số 16/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về hình thức tổ chức quản lý dự án đầu tư xây dựng; số 17/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 hướng dẫn về năng lực của tổ chức và cá nhân tham gia hoạt động xây dựng;

- Thông tư số 79/2019/TT-BTC ngày 14/11/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ kế toán áp dụng cho Ban quản lý dự án sử dụng vốn đầu tư công;

- Văn bản hợp nhất số 24/VBHN-BTC ngày 16/4/2019 của Bộ Tài chính quy định về quản lý, sử dụng các khoản thu từ hoạt động quản lý dự án của chủ đầu tư, ban quản lý dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước.

### **3. Hệ thống pháp luật về Bồi thường, hỗ trợ, GPMB và Tái định cư**

- Luật Đất đai số 45/2013/QH13 ngày 29/11/2013;

- Các Nghị định của Chính phủ: số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định về giá đất; số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật đất đai; số 148/2020/NĐ-CP ngày 08/02/2021 về việc sửa đổi một số Nghị định hướng dẫn Luật đất đai; số 06/2020/NĐ-CP ngày 20/02/2020 sửa đổi Điều 17 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014;

- Các Thông tư của Bộ Tài nguyên và Môi trường: số 37/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 quy định chi tiết về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; số 33/2017/TT-BTNMT ngày 05/12/2017 hướng dẫn Nghị định số 01/2017/NĐ-CP và sửa đổi các Thông tư hướng dẫn Luật đất đai; số 27/2018/TT-BTNMT ngày 14/12/2018 quy định về thống kê, kiểm kê đất đai, lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất; số 13/2019/TT-BTNMT ngày 23/9/2019 quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật thống kê, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất;

- Thông tư số 74/TT-BTC ngày 15/5/2015 của Bộ Tài chính về hướng dẫn lập dự toán và thanh, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất.

### **4. Hệ thống các quy định của tỉnh, huyện**

- Các Quyết định của UBND tỉnh Hà Tĩnh: số 75/2014/QĐ-UBND ngày 03/11/2014 ban hành quy định chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; số 34/2018/QĐ-UBND ngày 02/10/2018 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; số 30/2016/QĐ-UBND ngày 04/7/2016 về việc quy định mức trích kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; số 07/2020/QĐ-UBND ngày 26/2/2020 ban hành quy định một số

nội dung về quản lý, thực hiện dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; số 18/2021/QĐ-UBND ngày 15/4/2021 về việc ban hành quy định quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, cán bộ, công chức, viên chức trong cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập và người quản lý doanh nghiệp nhà nước, kiểm soát viên, người đại diện phần vốn nhà nước thuộc UBND tỉnh; Số 28/2021/QĐ-UBND ngày 22/6/2021 ban hành quy định phân cấp một số nội dung về công tác thẩm định, tổ chức quản lý dự án đầu tư xây dựng và quản lý chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh;

- Các Quyết định của UBND huyện Nghi Xuân: số 1528/QĐ-UBND ngày 12/07/2016 về kiện toàn Ban bồi thường GPMB thực hiện các dự án trên địa bàn huyện Nghi Xuân; số 428/QĐ-UBND ngày 25/01/2018 về việc kiện toàn Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân;

- Các Văn bản của Sở Nội vụ: số 1339/SNV-XDCQ&TCBC ngày 21/7/2021 về việc tham mưu các nội dung theo kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ tại buổi làm việc với Ban Thường vụ Huyện uỷ Nghi Xuân; số 1684/SNV-XDCQ&TCBC ngày 31/8/2021 về việc hoàn thiện Đề án kiện toàn BQLDA đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân;

- Văn bản số 2773/SXD-QLHĐXD ngày 10/9/2021 của Sở Xây dựng về việc cho ý kiến dự thảo đề án kiện toàn lại Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện thành Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện Nghi Xuân;

- Văn bản số 3706/STNMT-VP ngày 22/9/2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc góp ý dự thảo Đề án kiện toàn lại Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện thành Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện Nghi Xuân;

- Văn bản số 1282/UBND-NV ngày 22/7/2021 của UBND huyện Nghi Xuân về việc xây dựng đề án kiện toàn Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện.

### **III. Mục tiêu đề án**

Tổ chức lại Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân trên cơ sở bổ sung thêm chức năng, nhiệm vụ thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư trên địa bàn huyện. Tuân thủ nguyên tắc mô hình tổ chức phải gọn nhẹ, có hiệu quả, tận dụng tốt nhất về tổ chức và cơ sở vật chất của Ban QLDA và Ban bồi thường GPMB hiện có để hoàn thành nhiệm vụ mới.

### **IV. Thẩm quyền phê duyệt đề án**

Theo Điểm m, Khoản 1, Điều 4, Quyết định số 18/2021/QĐ-UBND ngày 15/4/2021 của UBND tỉnh thì UBND tỉnh có thẩm quyền: “*Thành lập, tổ chức lại, giải thể, đổi tên các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND cấp huyện (trừ các đơn vị sự nghiệp mà văn bản của cơ quan Trung ương quy định UBND cấp huyện có thẩm quyền thành lập, tổ chức lại, giải thể)*”.

**PHẦN II**  
**THỰC TRẠNG TỔ CHỨC HOẠT ĐỘNG CỦA BAN QLDA ĐẦU TƯ XÂY**  
**DỰNG VÀ CÔNG TÁC BỒI THƯỜNG – GIẢI PHÓNG**  
**MẶT BẰNG TẠI HUYỆN NGHI XUÂN**

**I. Thực trạng về tổ chức, nhân sự**

**1. Ban quản lý dự án đầu tư Xây dựng huyện**

**1.1. Quá trình thành lập**

- Ban QLDA được UBND huyện Nghi Xuân thành lập tại Quyết định số 192/QĐ-UBND ngày 24/02/2006 và được kiện toàn theo Quyết định số 428/QĐ-UBND ngày 25/01/2018.

- Ban QLDA là đơn vị sự nghiệp tự chủ về tài chính, trực thuộc UBND huyện, có con dấu riêng và được mở tài khoản để giao dịch. Kinh phí hoạt động chủ yếu được lấy từ chi phí quản lý dự án theo quy định của Nhà nước và Chủ đầu tư.

**1.2. Chức năng, nhiệm vụ**

Ban QLDA huyện thực hiện nhiệm vụ quản lý các dự án xây dựng công trình do UBND huyện làm chủ đầu tư, đồng thời làm chủ đầu tư các dự án do người quyết định đầu tư giao.

**1.3. Tổ chức bộ máy**

**1.3.1 Cơ cấu tổ chức**

a) Lãnh đạo: Giám đốc và Phó Giám đốc.

b) Các bộ phận chuyên môn, nghiệp vụ:

- Bộ phận Kế hoạch - Kỹ thuật.
- Bộ phận Tài chính - Kế toán.
- Bộ phận Hành chính - Văn phòng - Kho quỹ.

**1.3.1. Biên chế, số lượng người làm việc**

- Tổng số viên chức và hợp đồng lao động: 14 người (gồm 07 biên chế trên tổng số 07 biên chế được giao và 07 hợp đồng lao động).

- Chất lượng viên chức và hợp đồng lao động: 3 người có trình độ thạc sỹ, 11 người có trình độ đại học.

\*Tổng số viên chức và hợp đồng lao động, bố trí như sau:

- + Lãnh đạo, quản lý: 02 viên chức (01 Giám đốc và 01 Phó Giám đốc).
- + Kế hoạch - Kỹ thuật: 03 viên chức, 6 HĐLĐ.
- + Tài chính - Kế toán: 01 viên chức.
- + Hành chính - Văn phòng - Kho quỹ: 01 viên chức, 01 HĐLĐ

**2. Công tác bồi thường-GPMB huyện**

- Hiện nay huyện Nghi Xuân thành lập các ban giải phóng mặt bằng, hoạt động mang tính chất kiêm nhiệm, cụ thể:

- + Ngày 13/3/2009, UBND huyện Nghi Xuân ban hành Quyết định số

180/QĐ-UBND thành lập Tổ chuyên trách thực hiện bồi thường, GPMB khi Nhà nước thu hồi đất để xây dựng các công trình trên địa bàn huyện.

+ Ngày 13/12/2015, UBND huyện Nghi Xuân ban hành Quyết định số 2781/QĐ-UBND về việc thành lập Ban bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng các Dự án trên địa bàn huyện với 05 người (01 Trưởng ban, 02 Phó Ban và 02 thành viên) ngoài ra còn hợp đồng lao động thêm 03 người.

+ Ngày 12/07/2016, UBND huyện Nghi Xuân ban hành Quyết định số 1528/QĐ-UBND về kiện toàn Ban bồi thường GPMB thực hiện các dự án trên địa bàn huyện Nghi Xuân.

+ Ngày 14/09/2020, UBND huyện Nghi Xuân ban hành Quyết định số 2572/QĐ-UBND thay đổi Trưởng Ban bồi thường GPMB thực hiện các dự án trên địa bàn huyện Nghi Xuân.

- Về tổ chức và hoạt động của Ban Giải phóng mặt bằng:

+ Ban Bồi thường - GPMB huyện chịu sự quản lý trực tiếp của UBND huyện do 01 Phó Chủ tịch UBND huyện làm Trưởng ban; được mở tài khoản riêng để giao dịch; Trưởng ban sử dụng con dấu của UBND huyện, các Phó Trưởng ban được sử dụng con dấu của đơn vị trực tiếp quản lý công chức, viên chức.

+ Trực tiếp thực hiện các nhiệm vụ về công tác bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn huyện theo quy định của pháp luật. Xây dựng chương trình, kế hoạch và tham mưu trực tiếp cho Chủ tịch UBND huyện, Chủ tịch Hội đồng bồi thường, giải phóng mặt bằng huyện trong việc thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư các dự án trên địa bàn huyện.

- Cơ cấu, thành viên tham gia công tác mặt bằng:

+ Trưởng ban và các Phó Trưởng ban.

+ Các bộ phận chuyên môn, nghiệp vụ: Không thành lập phòng, bộ phận chuyên môn, nghiệp vụ.

- Số lượng người làm việc

+ Tổng số viên chức và hợp đồng lao động: 09 người (gồm 05 biên chế, 04 hợp đồng lao động).

+ Chất lượng công chức, viên chức và người lao động: 01 người có trình độ thạc sỹ, 08 người có trình độ đại học.

Bố trí như sau:

+ Lãnh đạo Ban: 02 công chức, 01 viên chức hoạt động kiêm nhiệm ( 01 Trưởng ban và 02 Phó Trưởng ban).

+ Kế toán: 01 người - 01 viên chức hoạt động kiêm nhiệm.

+ 01 Viên chức - Hoạt động kiêm nhiệm.

+ Hợp đồng lao động: 04 người.

## **II. Thực trạng về tổ chức và hoạt động**

### **1. Thực trạng tổ chức, hoạt động của Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân**

### 1.1. Kết quả hoạt động

- Ban QLDA được thành lập tại Quyết định số 192/QĐ-UBND ngày 24/02/2006 và được kiện toàn lại tại Quyết định số 428/QĐ-UBND ngày 25/01/2018 của UBND huyện Nghi Xuân với chức năng, nhiệm vụ là Ban quản lý khu vực (trên địa bàn huyện Nghi Xuân).

- Ban QLDA chịu sự chỉ đạo, quản lý trực tiếp và toàn diện của UBND huyện Nghi Xuân, đồng thời chịu sự kiểm tra, thanh tra và hướng dẫn về chuyên môn của các sở, ban, ngành cấp tỉnh có liên quan. Năng lực hành nghề một số công việc phải được các cơ quan quản lý nhà nước liên quan sát hạch cấp chứng chỉ theo quy định của pháp luật hiện hành.

- Sau hơn 15 năm hoạt động, Ban QLDA đã có nhiều đóng góp quan trọng giúp UBND huyện làm tốt hơn công tác quản lý các dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn, được UBND huyện giao quản lý thực hiện nhiều dự án trọng điểm của huyện như: Tuyến đê hữu sông Lam đoạn từ cầu Bến Thủy đến đê Hội Thống; Nâng cấp tuyến đê Hội Thống đoạn K5-K12+250; Nâng cấp tuyến đê Hội Thống đoạn K0-K5; Nâng cấp đường Gia lách đi khu di tích Đại thi hào Nguyễn Du; Tuyến đê biên huyện Nghi Xuân.....các dự án về cơ bản đều đáp ứng về mặt chất lượng và tiến độ; sau khi hoàn thành bàn giao đưa vào khai thác, sử dụng đã phát huy hiệu quả, bảo đảm mục tiêu của dự án, góp phần cải thiện cơ sở hạ tầng, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho nhân dân, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của huyện.

- Trong năm 2021, Ban QLDA tiếp tục thực hiện công tác quản lý dự án theo chức năng nhiệm vụ được giao, cụ thể như sau:

#### *a. Về quản lý các công trình đang thi công:*

- Quản lý thi công 21 công trình chuyên tiếp từ năm 2020; Hoàn thành các bước theo quy trình đầu tư để khởi công mới 10 công trình.

#### *b. Về các công trình chuẩn bị thực hiện đầu tư:*

- Hoàn thành công tác chuẩn bị đầu tư, phê duyệt dự án, công tác lựa chọn nhà thầu 11 công trình.

#### *c. Về các công trình kết thúc đầu tư và giải ngân nguồn vốn:*

- Hoàn thành phê duyệt quyết toán 17 công trình, đang trình thẩm định, phê duyệt quyết toán hoàn thành 12 công trình và hiện đang tiếp tục lập hồ sơ quyết toán các công trình đã thi công hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng.

- Thực hiện việc giải ngân nguồn vốn đã được bố trí cho các công trình theo đúng tiến độ quy định.

#### *d. Công tác uỷ thác quản lý dự án cho các chủ đầu tư trên địa bàn huyện:*

- Tổ chức thực hiện việc uỷ thác quản lý 10 công trình do UBND các xã, thị trấn làm chủ đầu tư.

#### *e. Công việc khác:*

- Phối hợp với Hội đồng Bồi thường GPMB và các địa phương để thực hiện công tác giải phóng mặt bằng các công trình do Ban QLDA quản lý.

- Thực hiện các nhiệm vụ khác do UBND huyện giao.

## **1.2. Thuận lợi, khó khăn**

### **1.2.1. Thuận lợi**

- Ban QLDA được giao thực hiện chức năng quản lý các dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn huyện do UBND huyện làm Chủ đầu tư hoặc làm Chủ đầu tư các dự án do cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư giao. Được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, giám sát của các cấp, các ngành nên từ khi đi vào hoạt động đến nay Ban QLDA đã tổ chức thực hiện quản lý các dự án trên địa bàn huyện cơ bản hoàn thành đúng tiến độ, chất lượng, an toàn và đảm bảo hiệu quả đầu tư. Có được thành công này là do Ban QLDA đã triển khai nhiều biện pháp nâng cao công tác quản lý chất lượng công trình và các giai đoạn thực hiện dự án như: chuẩn bị dự án, giải phóng mặt bằng, thiết kế, lập dự toán, lựa chọn nhà thầu; nghiệm thu, thanh quyết toán công trình. Ngoài ra có một yếu tố cũng hết sức quan trọng đó là đội ngũ cán bộ, viên chức, người lao động tham gia quản lý dự án đều có trình độ chuyên môn phù hợp trên các lĩnh vực quản lý.

- Sau khi Nghị Xuân được Thủ tướng Chính phủ công nhận là huyện đạt chuẩn Nông thôn mới vào cuối năm 2018 (trước 02 năm so với kế hoạch), huyện nhà tiếp tục xây dựng đề án đưa Nghị Xuân trở thành huyện nông thôn mới kiểu mẫu, điển hình về văn hoá, gắn với phát triển du lịch và xây dựng đô thị do đó việc đầu tư xây dựng các dự án được ưu tiên, quan tâm góp phần hoàn thiện cơ sở hạ tầng tổng thể trên địa bàn. Đặc biệt giai đoạn 2018-2021 huyện triển khai thực hiện đồng loạt nhiều dự án quan trọng như: Tuyến đê biển huyện Nghi Xuân; Lắp đặt hệ thống trang trí, chiếu sáng; Nâng cấp tuyến đường Gia Lách đi khu di tích Đại thi hào Nguyễn Du;... do vậy kinh phí hoạt động của Ban QLDA (*đơn vị sự nghiệp tự chủ 100%*) trong giai đoạn này cơ bản đảm bảo.

### **1.2.2. Khó khăn, vướng mắc**

Ngoài những thuận lợi nêu trên thì trong quá trình hoạt động, Ban QLDA có những khó khăn cụ thể như sau:

#### *a. Về thực hiện các văn bản, quy định hướng dẫn:*

- Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019 thì Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương. Vì vậy việc phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án phải chờ các kỳ họp của Hội đồng nhân dân để thông qua, làm kéo dài thời gian bước chuẩn bị đầu tư (*kể cả các dự án có quy mô nhỏ*).

- Ngoài ra các chế độ định mức, các quy định hướng dẫn trong lĩnh vực đầu tư xây dựng thường xuyên thay đổi cũng làm ảnh hưởng nhiều đến quá trình thực hiện quản lý dự án.

#### *b. Về nguồn vốn:*

- Hiện nay một số công trình đã thi công hoàn thành, đã được phê duyệt quyết toán nhưng chưa được bố trí đủ vốn để trả nợ dứt điểm cho các đơn vị liên quan.

- Thời gian gần đây các dự án chủ yếu được đầu tư từ Ngân sách huyện còn dự án được đầu tư từ nguồn ngân sách Trung ương, tỉnh ngày càng ít.

#### *c. Về công tác Giải phóng mặt bằng:*



- Trong thời gian gần đây do phải tập trung cao cho công tác GPMB của các dự án cấp Bộ, cấp tỉnh quản lý, như: Tuyến Quốc lộ ven biển; cầu cửa Hội... và cũng do tình hình dịch bệnh Covid-19 bùng phát mạnh, phải hạn chế di chuyển, hạn chế tiếp xúc để phòng dịch nên việc tuyên truyền, vận động người dân ảnh hưởng bởi dự án bị gián đoạn, dẫn đến Hội đồng BT- GPMB các dự án cấp huyện quản lý công tác GPMB còn chậm.

## **2. Thực trạng tổ chức, hoạt động của Ban Bồi thường-GPMB huyện**

### **2.1 Kết quả hoạt động**

- Trong những năm qua, cùng với sự phát triển chung của toàn tỉnh, huyện Nghi Xuân là huyện đạt chuẩn Nông thôn mới đầu tiên của tỉnh Hà Tĩnh và đang xây dựng huyện đạt chuẩn Nông thôn mới kiểu mẫu điển hình về văn hóa, gắn với phát triển du lịch, là địa bàn được nhiều nhà đầu tư đặc biệt quan tâm, nhu cầu về phát triển cơ sở hạ tầng (giao thông, thủy lợi, công trình công cộng...) trên địa bàn huyện ngày càng lớn, vì vậy việc giải phóng mặt bằng (GPMB) thu hồi đất để thực hiện các công trình, dự án trên địa bàn huyện ngày càng tăng.

- Ban Bồi thường GPMB huyện có chức năng, nhiệm vụ giúp các Hội đồng bồi thường, hỗ trợ tái định cư huyện tổ chức triển khai công tác bồi thường giải phóng mặt bằng, hỗ trợ tái định cư; kê khai, kiểm tra lập phương án bồi thường giải phóng mặt bằng trình cấp có thẩm quyền quyết định thu hồi cho các tổ chức cá nhân, các dự án đầu tư phục vụ cho phát triển kinh tế - xã hội, an ninh quốc phòng trên địa bàn huyện.

- Thực trạng hoạt động bồi thường hỗ trợ, GPMB và tái định cư từ 01/7/2014 đến nay:

+ Tổng diện tích đất đã thu hồi để thực hiện các dự án: 147,3 ha, trong đó đất ở 2,5 ha; đất phi nông nghiệp 50,3 ha; đất nông nghiệp 94,5 ha.

+ Tổng có 33 dự án đã thực hiện công tác bồi thường GPMB, giá trị bồi thường, hỗ trợ là 216.434,4 triệu đồng, trong đó Bồi thường tài sản gắn liền với đất 32.595,9 triệu đồng; bồi thường đất ở 58.462,5 triệu đồng; đất phi nông nghiệp không phải là đất ở 5.096,8 triệu đồng; đất trồng cây hàng năm 37.732,5 triệu đồng; hỗ trợ khác 82.546,7 triệu đồng.

- Trong thời gian qua, công tác lập Phương án bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư trên địa bàn huyện luôn được đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật đất đai năm 2013. Ban Bồi thường GPMB huyện đã phối hợp với tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng dự án, thực hiện đúng trình tự, thủ tục và phương án bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư, hầu hết được người dân đồng thuận.

- Công tác thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư để triển khai các dự án trên địa bàn huyện đã có những chuyển biến tích cực. Việc thực hiện GPMB các dự án đã có sự tập trung, đồng bộ, thống nhất cao về chủ trương và đề ra các giải pháp tổ chức thực hiện tương đối đồng bộ, chặt chẽ, có hiệu quả, nhất là sự chỉ đạo tích cực trực tiếp của Ban Bồi thường GPMB huyện thống nhất nhiệm vụ giữa các Hội đồng bồi thường, hỗ trợ GPMB các Dự án và thực hiện xuyên suốt trình tự thủ tục thu hồi đất giữa các cấp, chính quyền địa phương, kịp thời tham mưu, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong tổ chức triển khai thực

hiện bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư để triển khai các dự án trên địa bàn huyện, cơ bản hoàn thành theo đúng kế hoạch đề ra.

## **2.2. Thuận lợi, khó khăn**

### **2.2.1. Thuận lợi**

Sự vào cuộc của các cấp ủy đảng, chính quyền và các tổ chức trong hệ thống chính trị của huyện đã quan tâm chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư để triển khai thực hiện các dự án. Phần lớn nhân dân đều ủng hộ và chấp hành chủ trương thu hồi đất của Nhà nước để thực hiện các dự án. Đặc biệt là có sự đồng thuận cao đối với hầu hết các dự án thuộc đối tượng xây dựng trường học, bệnh viện, dự án phúc lợi xã hội.

### **2.2.2. Khó khăn, vướng mắc**

- Hiện nay, chưa có quy định cụ thể về chức năng nhiệm vụ, quyền hạn, tính pháp lý của Ban Bồi thường - GPMB cấp huyện mà địa vị pháp luật quy định là của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư dự án, đây là chủ thể giữ vai trò quan trọng của quá trình thu hồi đất. Cơ quan có thẩm quyền lập Phương án bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất các dự án. Ban Bồi thường - GPMB huyện không phải là tổ chức được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền giao thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, nên gặp rất nhiều khó khăn.

- Ban Bồi thường - GPMB không phải là đơn vị sự nghiệp công lập, không có biên chế để hoạt động cho nên bộ máy hoạt động chủ yếu là các cán bộ, công chức, viên chức hoạt động kiêm nhiệm, dẫn đến nguồn nhân lực tập trung cho công việc chuyên môn chưa hiệu quả, ngoài ra việc không có chỉ tiêu biên chế cũng gây ảnh hưởng đến động lực phấn đấu trong công việc đối với người lao động theo chế độ hợp đồng đã làm việc lâu năm tại Ban, cũng như trong công tác hợp đồng những lao động có chuyên môn, nghiệp vụ, đáp ứng với yêu cầu công việc. Với mô hình hoạt động như trên, hiện nay không còn phù hợp với vị trí việc làm, chức năng, nhiệm vụ được giao, dẫn đến bộ máy hoạt động không hiệu quả so với yêu cầu thực tiễn đề ra. Mặt khác, Ban Bồi thường - GPMB huyện không có kinh phí để hoạt động mà người lao động làm việc tại Ban bồi thường GPMB được hợp đồng chủ yếu là từ nguồn thu kinh phí hoạt động của Hội đồng Bồi thường hỗ trợ - GPMB từng dự án, dẫn đến không có đủ nguồn lực để tổ chức thực hiện nhiệm vụ bồi thường GPMB trên địa bàn huyện.

## **PHẦN III**

### **NỘI DUNG TỔ CHỨC LẠI BAN QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG HUYỆN NGHI XUÂN**

**I. Tên gọi, mục tiêu, phạm vi đối tượng hoạt động của đơn vị sau khi tổ chức lại**

**1. Tên gọi:** Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân.

- Trụ sở làm việc: Trong khuôn viên Trụ sở làm việc HĐND - UBND huyện Nghi Xuân (cơ sở 2).

- Địa chỉ: Tổ dân phố 1, thị trấn Tiên Điền, huyện Nghi Xuân, tỉnh Hà Tĩnh.

## **2 .Mục tiêu:**

Nâng cao hiệu quả công tác trên các lĩnh vực: Quản lý dự án đầu tư; Bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư trên địa bàn huyện.

## **3. Phạm vi đối tượng hoạt động:**

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân là đơn vị hoạt động trong lĩnh vực Quản lý dự án đầu tư xây dựng; Bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư. Phạm vi hoạt động của đơn vị trên địa bàn huyện Nghi Xuân.

## **II. Loại hình đơn vị sự nghiệp công lập**

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân là đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên.

## **III. Vị trí, chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn**

### **1. Vị trí:**

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân là đơn vị sự nghiệp công lập, trực thuộc UBND huyện Nghi Xuân; có tư cách pháp nhân; có con dấu riêng; được mở tài khoản tại Kho bạc Nhà nước và các tổ chức tín dụng theo quy định của pháp luật. Chịu sự chỉ đạo, quản lý về tổ chức, biên chế, vị trí việc làm và công tác của UBND huyện Nghi Xuân; chịu sự kiểm tra, thanh tra và hướng dẫn về chuyên môn của các sở, ban, ngành cấp tỉnh có liên quan.

### **2. Chức năng:**

- Làm Chủ đầu tư các dự án sử dụng vốn nhà nước, vốn nhà nước ngoài ngân sách do người quyết định đầu tư giao.

- Tổ chức quản lý các dự án do UBND huyện Nghi Xuân làm chủ đầu tư và nhận ủy thác quản lý dự án của các chủ đầu tư khác khi được yêu cầu và có đủ năng lực để thực hiện trên cơ sở đảm bảo hoàn thành nhiệm vụ quản lý dự án đã được giao.

- Tiếp nhận và quản lý sử dụng vốn để đầu tư xây dựng theo quy định của pháp luật.

- Bàn giao công trình xây dựng hoàn thành cho chủ đầu tư, chủ quản lý sử dụng công trình khi kết thúc xây dựng hoặc trực tiếp quản lý, khai thác sử dụng công trình hoàn thành theo yêu cầu của người quyết định đầu tư.

- Tổ chức thực hiện các nhiệm vụ về công tác bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn huyện theo quy định của Pháp luật. Xây dựng chương trình, kế hoạch và tham mưu trực tiếp cho UBND huyện trong việc thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư các dự án trên địa bàn huyện.

- Thực hiện các nhiệm vụ khác theo quy định của pháp luật do UBND huyện và Chủ tịch UBND huyện giao.

### **3. Nhiệm vụ, quyền hạn:**

### **3.1. Trong lĩnh vực quản lý đầu tư xây dựng**

#### *3.1.1 Thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của chủ đầu tư gồm:*

- Thực hiện quyền và nghĩa vụ của chủ đầu tư theo quy định tại điều 68 và điều 69 của Luật Xây dựng, cụ thể:

+ Lập kế hoạch dự án: Lập, trình phê duyệt kế hoạch thực hiện dự án hàng năm, trong đó phải xác định rõ các nguồn lực sử dụng, tiến độ thực hiện, thời hạn hoàn thành, mục tiêu chất lượng và tiêu chí đánh giá kết quả thực hiện.

+ Tổ chức thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư xây dựng: Thực hiện các thủ tục liên quan đến quy hoạch xây dựng, sử dụng đất đai, tài nguyên, hạ tầng kỹ thuật và bảo vệ cảnh quan, môi trường, phòng chống cháy nổ có liên quan đến xây dựng công trình; tổ chức lập dự án, trình thẩm định, phê duyệt dự án theo quy định; tiếp nhận, giải ngân vốn đầu tư và thực hiện các công việc chuẩn bị dự án khác.

+ Các nhiệm vụ thực hiện dự án: Thuê tư vấn thực hiện khảo sát, thiết kế xây dựng và trình thẩm định, phê duyệt hoặc tổ chức thẩm định, phê duyệt thiết kế, dự toán xây dựng (theo phân cấp); tổ chức lựa chọn nhà thầu và ký kết hợp đồng xây dựng; giám sát quá trình thực hiện; giải ngân, thanh toán theo hợp đồng và các công việc cần thiết khác.

+ Các nhiệm vụ kết thúc xây dựng, bàn giao công trình để vận hành, sử dụng: Tổ chức nghiệm thu, bàn giao công trình hoàn thành; vận hành chạy thử; quyết toán, thanh lý hợp đồng xây dựng, quyết toán vốn đầu tư xây dựng công trình và bảo hành công trình.

+ Các nhiệm vụ quản lý tài chính và giải ngân: Tiếp nhận, giải ngân vốn theo tiến độ thực hiện dự án và hợp đồng ký kết với các nhà thầu; thực hiện chế độ quản lý tài chính, tài sản của Ban QLDA theo quy định.

+ Các nhiệm vụ hành chính, điều phối và trách nhiệm giải trình: Tổ chức văn phòng và quản lý nhân sự Ban QLDA; thực hiện chế độ tiền lương, chính sách đãi ngộ, khen thưởng, kỷ luật đối với cán bộ, viên chức thuộc phạm vi quản lý; thiết lập hệ thống thông tin nội bộ và lưu trữ thông tin; cung cấp thông tin và giải trình chính xác, kịp thời về hoạt động của Ban QLDA theo yêu cầu của UBND huyện và của các cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

+ Các nhiệm vụ giám sát, đánh giá và báo cáo: Thực hiện giám sát đánh giá đầu tư theo quy định của pháp luật; định kỳ đánh giá, báo cáo kết quả thực hiện dự án với người quyết định đầu tư, cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền.

- Thực hiện quyền và nghĩa vụ của chủ đầu tư theo quy định tại điều 37 Nghị định 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng, cụ thể:

+ Chấp thuận các đề xuất về thay đổi vật tư, vật liệu xây dựng, biện pháp thi công, yêu cầu kỹ thuật theo đề xuất của tư vấn thiết kế hoặc nhà thầu thi công xây dựng nhưng phải đảm bảo các yêu cầu về mặt kỹ thuật, mỹ thuật, chất lượng, tiến độ, an toàn, bảo vệ môi trường theo các thỏa thuận của hợp đồng xây dựng

đã ký kết phù hợp với quy định của pháp luật về hợp đồng xây dựng và mục tiêu của dự án.

+ Quản lý chặt chẽ, sử dụng nguồn vốn bố trí cho dự án đúng mục đích; kiểm soát chi phí đầu tư xây dựng không vượt tổng mức đầu tư xây dựng theo quy định, đảm bảo tiến độ, hiệu quả của dự án.

+ Thực hiện một số công việc tư vấn đầu tư xây dựng nếu có đủ điều kiện năng lực theo quy định.

+ Cung cấp thông tin dữ liệu của dự án theo yêu cầu của cơ quan quản lý nhà nước; phối hợp hoặc tổ chức thu thập thông tin quản lý chi phí theo yêu cầu của cơ quan quản lý nhà nước.

+ Tạm ứng, thanh toán và quyết toán hợp đồng theo các quy định trong hợp đồng đã ký kết với nhà thầu.

+ Mua bảo hiểm công trình đối với các công trình có quy định phải mua bảo hiểm hoặc ủy quyền cho nhà thầu mua bảo hiểm thông qua hợp đồng xây dựng.

+ Thực hiện nộp phạt khi bị xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng từ nguồn chi phí quản lý dự án.

### *3.1.2. Thực hiện các nhiệm vụ quản lý dự án gồm:*

- Tổ chức thực hiện các nội dung quản lý dự án theo quy định tại Điều 66 và Điều 67 của Luật Xây dựng.

- Phối hợp hoạt động với tổ chức, cá nhân tham gia thực hiện dự án để đảm bảo yêu cầu về tiến độ, chất lượng, chi phí, an toàn và bảo vệ môi trường.

- Thực hiện các nhiệm vụ quản lý dự án khác do người quyết định đầu tư, chủ đầu tư giao hoặc ủy quyền thực hiện.

- Nhận ủy thác quản lý dự án theo hợp đồng ký kết với các chủ đầu tư khác khi được yêu cầu, phù hợp với năng lực hoạt động của đơn vị.

- Giám sát thi công xây dựng công trình khi đủ Điều kiện năng lực hoạt động theo quy định của pháp luật.

- Thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn khác do UBND huyện giao.

### **3.2. Trong lĩnh vực Bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư**

Thực hiện nhiệm vụ và quyền hạn theo quy định tại điều 30, điều 31 và điều 33 của Quyết định số 75/2014/QĐ-UBND ngày 03/11/2014 của UBND tỉnh Hà Tĩnh, cụ thể:

- Tham mưu cho các Hội đồng BT-GPMB trong việc lập phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư các Dự án trên địa bàn huyện.

- Tham mưu thành lập Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư. Lập và phê duyệt kế hoạch tổ chức thực hiện kế hoạch bồi thường, hỗ trợ GPMB và tái định cư các dự án, tuyên truyền, vận động mọi tổ chức, cá nhân về chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và thực hiện giải phóng mặt bằng theo đúng quyết định thu hồi đất của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền. Phối hợp với các đơn vị liên quan tuyên truyền, giải thích chế độ chính sách, trách nhiệm và quyền lợi của các tổ chức, cá nhân thuộc diện bồi thường, hỗ trợ GPMB và tái định cư.

- Giải quyết kiến nghị những vấn đề thuộc chức năng về lĩnh vực bồi thường GPMB tái định cư các Dự án, giải quyết đơn thư, kiến nghị liên quan tới công tác bồi thường, hỗ trợ GPMB và tái định cư.

- Thực hiện cung cấp các dịch vụ trong công tác bồi thường, hỗ trợ GPMB và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất.

- Tổng hợp các khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện, báo cáo, đề xuất Hội đồng Bồi thường của dự án hoặc Ủy ban nhân dân huyện xem xét giải quyết.

- Lập bản vẽ hoặc hợp đồng thuê các đơn vị tư vấn có chức năng đo vẽ hiện trạng nhà, đất, đo vẽ, trích lục, trích đo chính lý bản đồ địa chính để làm cơ sở xác định giá trị bồi thường, hỗ trợ, và tái định cư hoặc thuê đơn vị tư vấn có chức năng thực hiện việc xác định giá đất cụ thể để thực hiện bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất.

- Tổng hợp nhu cầu tái định cư của các dự án trên địa bàn huyện cho từng giai đoạn và kế hoạch giải quyết tái định cư cho các dự án.

- Kiểm tra, đôn đốc tiến độ thi công các dự án GPMB, tái định cư trên địa bàn huyện, báo cáo các khó khăn, vướng mắc và đề xuất hướng tháo gỡ.

- Thực hiện chế độ báo cáo sơ kết định kỳ hàng tháng, hàng quý, sáu tháng, tổng kết năm của công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, tái định cư trên địa bàn và báo cáo đột xuất theo yêu cầu của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện và các cơ quan liên quan.

- Thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn khác do UBND huyện giao.

#### **IV. Phương án xử lý các vấn đề về tổ chức bộ máy, nhân sự, tài chính, tài sản và các vấn đề liên quan**

##### **1. Tổ chức bộ máy**

###### **1.1. Lãnh đạo Ban QLDA**

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân có 01 Giám đốc và không quá 03 Phó Giám đốc:

- Giám đốc là người đứng đầu đơn vị, chịu trách nhiệm trước Ủy ban nhân dân huyện, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện và trước pháp luật về việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao và toàn bộ hoạt động của Ban QLDA.

- Phó Giám đốc là người giúp Giám đốc phụ trách và theo dõi một số lĩnh vực công tác; chịu trách nhiệm trước Giám đốc và trước pháp luật về nhiệm vụ được giao phụ trách.

- Khi Giám đốc vắng mặt một Phó Giám đốc được Giám đốc ủy quyền điều hành các hoạt động của Ban QLDA.

- Việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động, biệt phái, đánh giá, khen thưởng, kỷ luật, miễn nhiệm, cho từ chức và thực hiện chế độ, chính sách khác đối với Giám đốc, Phó Giám đốc ban do Chủ tịch UBND huyện quyết định theo quy định và theo phân cấp quản lý.

###### **1.2. Các nhóm chức danh nghề nghiệp**

Sau khi tổ chức lại Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân

được tổ chức thành 05 mảng công việc theo vị trí việc làm thuộc 2 nhóm chức danh nghề nghiệp, cụ thể:

*1.2.1. Nhóm chức danh nghề nghiệp chuyên ngành (3 vị trí)*

*- Vị trí thứ 1: Kế hoạch - Đấu thầu*

+ Tổng hợp, tham mưu lãnh đạo các báo cáo định kỳ, đột xuất thuộc lĩnh vực phụ trách theo quy định.

+ Lập kế hoạch thực hiện dự án, kế hoạch tổng thể, kế hoạch hàng năm, kế hoạch trung hạn các dự án.

+ Lập kế hoạch lựa chọn nhà thầu và hồ sơ mời thầu trình cơ quan có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt theo quy định của pháp luật.

+ Thực hiện công tác đấu thầu đảm bảo công khai, minh bạch theo Luật Đấu thầu.

+ Trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt kết quả đấu thầu theo đúng quy định.

+ Phối hợp, liên lạc, làm việc với các đơn vị có liên quan về công tác kế hoạch lựa chọn nhà thầu và quá trình thực hiện dự án.

+ Nghiên cứu và áp dụng vào thực tế các sáng kiến kinh nghiệm trong xử lý công việc chuyên môn.

*- Vị trí thứ 2: Kỹ thuật - Giám sát.*

+ Kiểm tra theo dõi các hồ sơ kỹ thuật.

+ Theo dõi, quản lý chất lượng công trình và các công việc khác do lãnh đạo giao.

+ Thực hiện giám sát kỹ thuật, chất lượng công trình khi đủ điều kiện năng lực hoạt động theo quy định của pháp luật.

+ Phối hợp với các đơn vị liên quan trong quá trình triển khai thực hiện dự án.

+ Nghiên cứu và áp dụng vào thực tế các sáng kiến kinh nghiệm trong xử lý công việc chuyên môn.

*- Vị trí thứ 3: Bồi thường - GPMB:*

+ Xây dựng kế hoạch công tác bồi thường, hỗ trợ GPMB và tái định cư các dự án.

+ Tổ chức triển khai, kiểm soát, đôn đốc thực hiện kế hoạch bồi thường, hỗ trợ GPMB và tái định cư các dự án.

+ Phối hợp với các đơn vị liên quan tuyên truyền, giải thích chế độ chính sách, trách nhiệm và quyền lợi của các tổ chức, cá nhân thuộc diện bồi thường, hỗ trợ GPMB và tái định cư.

+ Thực hiện các quy trình bồi thường, hỗ trợ GPMB và tái định cư.

+ Thực hiện cung cấp các dịch vụ trong công tác bồi thường, hỗ trợ GPMB và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất.

+ Thực hiện quy trình giải quyết đơn thư, kiến nghị liên quan tới công tác bồi thường, hỗ trợ GPMB và tái định cư.

+ Tổng hợp ý kiến phản ánh về các vấn đề liên quan đến công tác bồi thường, hỗ trợ GPMB và tái định cư để nghiên cứu, đề xuất cấp trên.

+ Kiểm tra, thu thập thông tin, thống kê, quản lý hồ sơ, lưu trữ tư liệu, số liệu chính xác, đúng nguyên tắc.

+ Nghiên cứu và áp dụng vào thực tế các sáng kiến kinh nghiệm trong xử lý công việc chuyên môn.

### *1.2.2. Nhóm chức danh nghề nghiệp chuyên môn dùng chung (2 vị trí)*

#### *- Vị trí thứ 1: Hành chính - Văn phòng - Kho quỹ:*

+ Quản lý hồ sơ, lý lịch viên chức và lao động hợp đồng. Theo dõi kỷ luật kỷ cương hành chính của đơn vị theo quy định.

+ Tổng hợp báo cáo, tham mưu lãnh đạo ban kế hoạch triển khai công việc.

+ Phối hợp với kế toán lập báo cáo phê duyệt quyết toán các dự án theo quy định.

+ Giao dịch với Kho bạc, Ngân hàng; Thu, chi tiền mặt theo phiếu thu, chi của Kế toán.

+ Thực hiện các chế độ chính sách cho người lao động: Tiền lương, Bảo hiểm, làm thêm, nghỉ phép, chế độ khác... Quản lý các hồ sơ, tài liệu và tài sản được lưu trữ tại Kho.

+ Liên hệ kiểm tra, sửa chữa hệ thống mạng, máy tính, điện, nước của cơ quan. Thực hiện công tác tiếp khách, liên hoan, tổng kết.

+ Chuyển công văn đi, nhận công văn đến vào sổ và trang hồ sơ công việc, luân chuyển đến các phòng nghiệp vụ theo quy trình. In ấn, nhân bản, vào sổ, phát hành công văn đi của cơ quan. Lập hồ sơ các loại công văn đi, lưu trữ theo quy định của pháp luật.

+ Sử dụng, bảo quản con dấu các loại của cơ quan và báo cáo cơ quan có thẩm quyền theo quy định.

#### *- Vị trí thứ 2: Tài chính - Kế toán:*

+ Tham mưu cho Giám đốc trong công tác quản lý tài chính, kế toán; xây dựng các văn bản về quản lý tài chính, quy chế chi tiêu nội bộ, cơ chế tiền lương, phương án trích lập các quỹ theo cơ chế tự chủ về tài chính.

+ Thanh toán, tạm ứng theo các hợp đồng đã ký kết. Theo dõi tạm ứng, thanh toán tiền lương và các chi phí quản lý của Ban.

+ Cập nhật chứng từ thu, chi, lưu chứng từ. Đối chiếu BHXH, BHYT, BHTN. Quản lý và theo dõi tài sản của Ban.

+ Chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan lập, trình thẩm định, phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành.

+ Thực hiện các báo cáo quyết toán tài chính theo chế độ kế toán, quyết toán nguồn vốn đầu tư xây dựng cơ bản thuộc ngân sách nhà nước theo niên độ ngân sách hàng năm; quyết toán thu, chi hoạt động quản lý dự án theo quy định; báo cáo quyết toán nguồn vốn ngân sách nhà nước.

+ Làm việc với các cơ quan quản lý về tài chính ở Trung ương, địa phương và các cơ quan liên quan về tình hình tài chính của Ban.



+ Rà soát, cập nhật điều chỉnh chế độ chính sách phù hợp; Nghiên cứu và áp dụng vào thực tế các sáng kiến kinh nghiệm trong quản lý điều hành tài chính kế toán.

### 1.2.3. Nhóm hỗ trợ phục vụ

- Không bố trí.

## 2. Dự kiến về biên chế và số lượng người làm việc

### 2.1. Tổng số người làm việc

Dự kiến tổng số viên chức làm việc 17 người, tăng 10 người so với chỉ tiêu biên chế được UBND tỉnh giao cho Ban QLDA.

### 2.2. Bố trí theo vị trí việc làm

- Vị trí việc làm lãnh đạo, quản lý: có 02 vị trí (03 biên chế), gồm:

+ Có 01 vị trí Giám đốc (01 biên chế);

+ Có 01 vị trí Phó Giám đốc (02 biên chế).

- Vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên ngành: có 03 vị trí (10 biên chế), gồm:

+ Có 01 vị trí Kế hoạch - Đấu thầu (03 biên chế);

+ Có 01 vị trí Kỹ thuật - Giám sát (04 biên chế);

+ Có 01 vị trí Bồi thường - GPMB (03 biên chế).

- Vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên môn dùng chung: 03 vị trí (04 biên chế), gồm:

+ Có 01 vị trí Hành chính - Văn phòng - Kho quỹ (02 biên chế);

+ Có 01 vị trí Tài chính - Kế toán (02 biên chế);

- Vị trí hỗ trợ phục vụ: Không bố trí chỉ tiêu biên chế.

## 3. Phương án sắp xếp, bố trí nhân sự của đơn vị sau khi tổ chức lại

- Đối với chức danh quản lý: UBND huyện sẽ sắp xếp, bố trí sau khi có ý kiến của Ban Thường vụ Huyện ủy.

- Đối với công chức, viên chức kiêm nhiệm tại Ban Bồi thường - GPMB huyện: Hiện nay, Ban Bồi thường - GPMB huyện có 5 chỉ tiêu biên chế đang thực hiện kiêm nhiệm, trong đó có 1 Trưởng ban, 2 Phó Trưởng ban, 1 Kế toán và 01 viên chức. Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ mới được phê duyệt, đối với 03 người đang nắm chức danh lãnh đạo, quản lý (1 Trưởng ban, 2 Phó Trưởng ban) UBND huyện dự kiến sẽ rút 02 người (01 Trưởng ban và 01 Phó Trưởng ban) thôi làm nhiệm vụ kiêm nhiệm, đối với 03 người (01 Phó Trưởng ban chuyên trách, 01 Kế toán và 01 viên chức) tiếp tục thực hiện nhiệm vụ kiêm nhiệm cho đến khi bố trí, tuyển dụng được nhân sự thay thế hoặc được điều chuyển chính thức về tại Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện.

- Đối với viên chức còn thiếu: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện xin ý kiến của UBND huyện về bổ sung chỉ tiêu, tuyển dụng, tiếp nhận hoặc chuyển vị trí việc làm phù hợp để bố trí cho đơn vị.

- Căn cứ vào tình hình thực tế tại đơn vị để sắp xếp vị trí việc làm và thực hiện nhiệm vụ được giao theo từng lĩnh vực, bộ phận. Việc xây dựng sắp xếp, bố

trí viên chức, vị trí việc làm các bộ phận do Giám đốc căn cứ vào trình độ chuyên môn, năng lực của viên chức, lao động để bố trí phù hợp.

#### **4. Cơ chế tài chính và cơ chế hoạt động**

##### **4.1. Chế độ tài chính**

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân là đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ về tài chính, tự đảm bảo chi thường xuyên theo Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; được mở tài khoản giao dịch tại Kho bạc nhà nước, Ngân hàng thương mại để phản ánh các khoản thu - chi theo quy định của pháp luật.

- Có Tổ chức bộ máy Kế toán theo quy định của Luật Kế toán, có trách nhiệm sử dụng tiết kiệm, có hiệu quả các nguồn kinh phí được cấp để thực hiện nhiệm vụ được giao theo quy định của pháp luật.

- Hàng năm, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân có trách nhiệm lập dự toán thu, chi và mở sổ kế toán theo dõi, quản lý sử dụng các nguồn kinh phí theo quy định của pháp luật, báo cáo tổng hợp dự toán và quyết toán hàng năm với cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

##### **4.2. Các nguồn tài chính**

- Vốn đầu tư phát triển của các dự án được giao hoặc được ủy thác quản lý thực hiện.

- Các khoản thu từ hoạt động quản lý dự án: Chi phí QLDA, chi phí bán hồ sơ mời thầu, lựa chọn nhà thầu và các khoản thu khác (nếu có).

- Kinh phí bảo đảm cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, GPMB và tái định cư.

- Các khoản thu từ thực hiện hoạt động dịch vụ theo hợp đồng ký kết; các khoản thu từ hoạt động sự nghiệp khác theo quy định pháp luật.

- Kinh phí thực hiện các nhiệm vụ không thường xuyên (nếu có).

- Ngân sách nhà nước cấp hỗ trợ trong trường hợp cần thiết.

##### **4.3. Cơ chế hoạt động:**

Cơ chế hoạt động theo chế độ Thủ trưởng, đảm bảo nguyên tắc tập trung dân chủ trên cơ sở tuân thủ quy chế làm việc của đơn vị và các quy định của nhà nước.

#### **5. Phương án xử lý tài chính, tài sản của đơn vị sau khi tổ chức lại**

##### **5.1. Về cơ sở vật chất, trang thiết bị, tài sản**

- Cơ sở vật chất, trang thiết bị: Hợp nhất nguyên trạng cơ sở vật chất, trang thiết bị của Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện và Ban Bồi thường - GPMB huyện.

- Trụ sở làm việc: Hiện nay Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện và Ban Bồi thường - GPMB huyện chưa có trụ sở làm việc riêng mà đang sử dụng chung toà nhà 02 tầng 06 phòng thuộc khu vực 2 trụ sở làm việc UBND huyện Nghi Xuân. Sau khi tổ chức lại Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện sẽ tiếp tục sử dụng, làm việc tại trụ sở trên cho đến khi được các cấp phê duyệt đầu tư xây dựng trụ sở mới.

## **5.2. Về quản lý tài chính**

- Chuyển kinh phí hoạt động của Ban Bồi thường - GPMB huyện tại các Hội đồng Bồi thường - GPMB từng dự án về Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện để thực hiện nhiệm vụ theo quy định.

- Ban Bồi thường - GPMB huyện có trách nhiệm khóa sổ kế toán, lập báo cáo kiểm kê công nợ phải thu, phải trả và kiểm kê tài sản, công cụ, dụng cụ đến thời điểm có Quyết định tổ chức lại Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân, làm cơ sở chuyển giao về đơn vị mới và lập báo cáo quyết toán tài chính theo quy định của Luật Kế toán.

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân tiếp nhận nguồn tài chính, tài sản của Ban Bồi thường - GPMB huyện để thực hiện quản lý tài chính, tài sản theo quy định hiện hành.

## **PHẦN IV TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

### **1. Phòng Nội vụ**

- Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện quyết định bố trí, sắp xếp và chuyển giao số lượng người làm việc (biên chế viên chức), hồ sơ, tài liệu có liên quan đến công chức, viên chức và người lao động từ Ban Bồi thường - GPMB huyện về Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân quản lý.

- Chủ trì, phối hợp các đơn vị liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân huyện tổ chức ra mắt Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân sau khi tổ chức lại.

- Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện giao số lượng người làm việc hàng năm cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện theo Đề án vị trí việc làm, số lượng người làm việc đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt.

### **2. Phòng Tài chính - Kế hoạch**

- Hướng dẫn, giám sát, theo dõi các đơn vị thực hiện phương án xử lý tài chính, tài sản theo đề án được phê duyệt.

- Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện giao quyền tự chủ tài chính cho đơn vị sau khi được tổ chức lại theo đề án được phê duyệt và quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

### **3. Phòng Tài nguyên và Môi trường**

Phối hợp với phòng Nội vụ, các đơn vị liên quan tổ chức triển khai thực hiện Đề án; chỉ đạo, hướng dẫn, thanh tra, kiểm tra, giám sát các hoạt động thuộc lĩnh vực Bồi thường - GPMB, tái định cư của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện.

### **4. Ban Bồi thường - GPMB**

Căn cứ nội dung của Đề án này, tổ chức kiểm kê tài sản, tài chính, thống kê nhân sự, trong thời hạn 30 ngày kể từ khi có Quyết định tổ chức lại Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện; trên cơ sở đó tiến hành bàn giao tài sản, tài chính cho Ban QLDA theo trình tự, thủ tục quy định.

### **5. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện**

- Sau khi có Quyết định phê duyệt tổ chức lại Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện phải thực hiện ngay việc kiện toàn tổ chức bộ máy theo Đề án được ban hành.

- Chủ trì, phối hợp với phòng Nội vụ xây dựng quy chế tổ chức, hoạt động của Ban theo các quy định hiện hành, trình Ủy ban nhân dân huyện phê duyệt; Xây dựng kế hoạch tổ chức triển khai thực hiện Đề án có hiệu quả theo quy định của pháp luật.

- Xây dựng đề án vị trí việc làm sau khi được tổ chức lại trình Ủy ban nhân dân huyện cho ý kiến trước khi phê duyệt theo quy định.

- Ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ của Ban theo quy định.

- Phối hợp với các đơn vị có liên quan giải quyết các công việc còn tồn đọng; bố trí cán bộ, viên chức vào từng nhiệm vụ cụ thể đi vào hoạt động ngay sau khi được tổ chức lại.

Trên đây là Đề án tổ chức lại Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nghi Xuân trực thuộc Ủy ban nhân dân huyện Nghi Xuân, gửi Sở Nội vụ thẩm định, tổng hợp trình UBND tỉnh Quyết định./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh Hà Tĩnh;
- Các Sở: Nội vụ, Kế hoạch - Đầu tư, Xây dựng, Tài chính, Tư pháp, Tài nguyên - MT;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Các Phòng: Nội vụ, TNMT, TC-KH; Tư pháp; Ban BT-GPMB;
- Lưu: VT, BQLDA, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Lê Anh Dũng**