

Số: /BC-UBND

Nghi Xuân, ngày tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Tổng kết việc thực hiện quản lý biên chế giai đoạn 2016 - 2021, đề xuất biên chế giai đoạn 2022 - 2026

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Hà Tĩnh

Thực hiện Công văn số 7197-UBND-NC₂ ngày 27/10/2021 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về giao báo cáo tổng kết việc thực hiện quản lý biên chế giai đoạn 2016-2021, đề xuất biên chế giai đoạn 2022-2026; UBND huyện Nghi Xuân báo cáo kết quả thực hiện quản lý biên chế giai đoạn 2016-2021, đề xuất biên chế giai đoạn 2022-2026 như sau:

I. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ THỰC HIỆN QUẢN LÝ BIÊN CHẾ GIAI ĐOẠN 2016 - 2021

1. Tình hình thực hiện

Thực hiện Nghị quyết số 39/NQ-TW ngày 17/5/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Quyết định số 2218/QĐ-TTg ngày 10/12/2015 của Thủ tướng Chính phủ về Kế hoạch của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17 tháng 4 năm 2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Ủy ban nhân dân huyện đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện với các nội dung cụ thể: Ban hành Đề án số 01/ĐA-UBND ngày 01/4/2016 tinh giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP giai đoạn 2016-2021; ban hành Kế hoạch số 65/KH-UBND ngày 03/11/2017 về tinh giản biên chế công chức, viên chức tại các phòng, ban, đơn vị trực thuộc UBND huyện giai đoạn 2016-2021.

Ban Thường vụ Huyện ủy đã ban hành văn bản thành lập Ban Chỉ đạo thực hiện Nghị quyết số 18 Hội nghị TW6 (khóa XII); thành lập Tổ giúp việc Ban Chỉ đạo thực hiện Nghị quyết số 18, Hội nghị TW6 (khóa XII); phân công nhiệm vụ cụ thể cho các thành viên Ban Chỉ đạo và Tổ giúp việc của Ban chỉ đạo.

Tổ chức nhiều cuộc họp chuyên sâu để xây dựng và ban hành các chương trình, kế hoạch triển khai thực hiện tinh gọn tổ chức bộ máy, biên chế, bám sát mục tiêu, lộ trình theo quy định của Trung ương, của tỉnh, phù hợp với điều kiện và tình hình thực tế của huyện; đề ra những nhiệm vụ, giải pháp trước mắt và lâu dài; xác định lộ trình cụ thể để mỗi cấp, mỗi địa phương, mỗi tổ chức triển khai thực hiện ngay những việc đã rõ, thí điểm thực hiện những việc mới mà Nghị quyết yêu cầu; chỉ đạo quyết liệt, khẩn trương, khoa học, hiệu quả, tạo sự chuyển biến thực sự về đổi mới, tinh gọn tổ chức bộ máy và tinh giản biên chế ở tất cả các tổ chức, đơn vị trong hệ thống chính trị của huyện.

Công tác kiểm tra, giám sát, đôn đốc việc thực hiện sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy, biên chế và xây dựng vị trí việc làm được quan tâm thực hiện thường

xuyên, thông qua việc chỉ đạo, làm việc trực tiếp của Thường trực Huyện ủy, các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ Huyện ủy, các Đoàn công tác của Ban Thường vụ Huyện ủy phụ trách chỉ đạo cơ sở với các tổ chức, đơn vị có liên quan và các xã, thị trấn. Huyện đã tổ chức làm việc trực tiếp với các xã, thị trấn, qua đó đã kịp thời nắm bắt thực trạng, đánh giá những kết quả đạt được, chấn chỉnh, đôn đốc và định hướng các giải pháp giúp các đơn vị tập trung thực hiện có hiệu quả.

Thành lập đoàn kiểm tra, giám sát việc triển khai thực hiện sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy, biên chế và xây dựng vị trí việc làm tại các xã, thị trấn kịp thời đánh giá kết quả triển khai thực hiện tại các xã, khắc phục những tồn tại hạn chế và có giải pháp tháo gỡ các khó khăn vướng mắc tại cơ sở.

Thông qua các hội nghị trực tuyến, hội nghị tuyên truyền của cấp ủy, cơ quan, đơn vị và các buổi sinh hoạt chi bộ hàng tháng, cán bộ, công chức đảng viên của UBND huyện được quán triệt sâu sắc những nội dung sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy, biên chế và xây dựng vị trí việc làm; qua đó nâng cao nhận thức, trách nhiệm về mục tiêu, quan điểm, ý nghĩa, yêu cầu của công tác tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; tạo sự thống nhất trong nhận thức và hành động của từng cấp, từng ngành và mỗi cán bộ, công chức, viên chức của hệ thống chính trị, tạo sự đồng thuận của Nhân dân đối với chủ trương quan trọng này. Theo đó, UBND huyện đã tổ chức thực hiện việc sắp xếp tinh gọn bộ máy, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo hướng giảm đầu mối, giảm cấp phó, thực hiện kiêm nhiệm một số chức danh..., đẩy mạnh cải cách hành chính, công vụ, công chức; khắc phục những bất hợp lý trong công tác cán bộ.

2. Kết quả thực hiện

2.1. Kết quả quản lý, sử dụng và tinh giản biên chế

a) Kết quả quản lý, sử dụng biên chế

Trong những năm qua, UBND huyện đã bám sát các quy định liên quan để thực hiện tốt công tác tuyển dụng, bố trí, sử dụng cán bộ, công chức, viên chức. Việc bố trí, phân công công tác đã đảm bảo phù hợp giữa quyền hạn và nhiệm vụ được giao với chức danh, chức vụ và ngạch công chức được bổ nhiệm.

Công tác tuyển dụng mới viên chức bảo đảm đúng nguyên tắc, tiêu chuẩn và yêu cầu vị trí việc làm, góp phần nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, từng bước đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của từng địa phương, cơ quan, đơn vị. Quy trình tuyển dụng được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định và sự chỉ đạo của các cơ quan có thẩm quyền. Việc tuyển dụng đã kết hợp giữa chỉ tiêu biên chế và yêu cầu công việc, vị trí việc làm, chú trọng đến năng lực, phẩm chất đạo đức của cán bộ, công chức, viên chức.

Công tác điều động, luân chuyển, biệt phái đã được thực hiện đúng theo quy định. Công tác bổ nhiệm công chức được thực hiện theo nguyên tắc tập trung dân chủ, khách quan và công khai, minh bạch, góp phần tạo động lực để người có trình độ, năng lực phấn đấu vươn lên, góp phần đổi mới công tác cán bộ và nâng cao chất lượng đội ngũ trong thời kỳ mới.

Công tác đào tạo, bồi dưỡng được thực hiện thường xuyên. Thực hiện các chế độ đào tạo, bồi dưỡng theo quy định hiện hành. Cử đi đào tạo, bồi dưỡng đúng đối tượng, đúng vị trí việc làm. Hầu hết, các công chức sau khi được cử đi đào tạo, bồi dưỡng đã vận dụng kiến thức vào giải quyết các công việc được giao.

Chế độ tiền lương và các chế độ, chính sách đãi ngộ đối với công chức đã được thực hiện đầy đủ, kịp thời nên trong thời gian qua không có các trường hợp khiếu nại, tố cáo về vấn đề thực hiện chính sách cho công chức.

Công tác khen thưởng được thực hiện thường xuyên, thể hiện được sự tôn vinh, ghi nhận công lao đóng góp của các tập thể, cá nhân trong thực thi công vụ; đặc biệt là việc khen thưởng đột xuất cho các tập thể, cá nhân lập được thành tích xuất sắc trong lao động sản xuất, trong đấu tranh phòng, chống tội phạm, trong sáng kiến cải tiến kỹ thuật, nhằm kịp thời động viên, khuyến khích tinh thần hăng hái thi đua lập công của các tập thể, cá nhân trên mọi lĩnh vực.

Hàng năm, UBND huyện đã cử cán bộ, công chức, viên chức tham gia các lớp bồi dưỡng trình độ lý luận chính trị, chuyên môn nghiệp vụ, công vụ và các lớp cập nhật kiến thức lãnh đạo quản lý, bồi dưỡng chuyên đề, bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp kịp thời, đồng bộ; góp phần trang bị kiến thức, kỹ năng hoạt động công vụ cho cán bộ, công chức, viên chức nhằm không ngừng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức huyện. Bên cạnh đó, việc cử cán bộ, công chức, viên chức tham gia đào tạo, bồi dưỡng được thực hiện đúng đối tượng, đúng vị trí việc làm và chức danh nghề nghiệp. Hầu hết, các công chức sau khi được cử đi đào tạo, bồi dưỡng đã biết vận dụng kiến thức đã học vào giải quyết các công việc được giao.

b) Công tác tinh giản biên chế

Từ năm 2015 đến nay, UBND huyện đã thực hiện tinh giản biên chế 56 cán bộ, công chức, viên chức, trong đó: Hưởng chính sách về hưu trước tuổi 47 người; hưởng chính sách thôi việc ngay 9 người.

2.2. Khái quát về kết quả bổ sung, sửa đổi, hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ; đổi mới sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy; cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức

a. Về rà soát, hoàn thiện quy định chức năng, nhiệm vụ tổ chức bộ máy

Căn cứ Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; Nghị định 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP và các Thông tư hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các cơ quan chuyên môn cấp huyện; UBND huyện đã giao Phòng Nội vụ phối hợp các cơ quan, đơn vị tiến hành chủ động rà soát quy định chức năng, nhiệm vụ quyền hạn và cơ cấu tổ chức để triển khai thực hiện theo đúng quy định. Đến nay, tổ chức bộ máy, chức năng, nhiệm vụ của các đơn vị hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập được thực hiện theo đúng quy định, hoạt động tương đối hiệu quả, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trên các lĩnh vực.

b. Về sắp xếp kiện toàn tổ chức bộ máy hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc

* Tại các cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND huyện:

Căn cứ Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định về tổ chức cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; Nghị định số 108/2020/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP; Nghị định số 36/2013/NĐ-CP ngày 24/4/2013 của

Chính phủ về vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức. UBND huyện Nghi Xuân đã bố trí 12 phòng chuyên môn và thực hiện sắp xếp, bố trí số lượng công chức làm việc tại các phòng chuyên môn theo quy định.

UBND huyện đã rà soát các chức năng, nhiệm vụ còn trùng lặp ở các phòng chuyên môn đề nghị xem xét, điều chỉnh; đã thực hiện chuyển nhiệm vụ tiếp dân từ Thanh tra huyện sang Văn phòng HĐND-UBND huyện theo dõi; chuyển nhiệm vụ kiểm soát thủ tục hành chính từ phòng Tư pháp sang Văn phòng HĐND-UBND huyện.

* Tại các đơn vị sự nghiệp (*bao gồm cả sự nghiệp y tế và sự nghiệp giáo dục*):

Số lượng đơn vị thuộc đối tượng sắp xếp, tổ chức lại, kiện toàn cơ cấu tổ chức bên trong là 84 đơn vị, bao gồm: 9 đơn vị sự nghiệp trực thuộc; 19 trường Mầm non, 19 Trường Tiểu học, 10 Trường THCS, 01 trường phổ thông 2 cấp học; 19 Trạm Y tế xã, thị trấn; 07 tổ chức Hội đặc thù (Hội Người mù, Hội Chữ thập đỏ, Hội Khuyến học, Hội Nạn nhân chất độc Da cam Dioxin, Hội cựu CTNXP, Hội Bảo trợ NKT và Trẻ mồ côi, Hội Người cao tuổi).

Sau 03 năm triển khai, tổ chức thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW, Hội nghị lần thứ 6, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII, các chủ trương của Trung ương, của tỉnh; UBND huyện đã thực hiện được một số nội dung sau:

+ Thành lập Trung tâm Văn hóa - Truyền thông huyện Nghi Xuân trên cơ sở hợp nhất Đài Truyền thanh - Truyền hình với Trung tâm Văn hóa - Thông tin, thể thao và du lịch huyện, đi vào hoạt động ngày 01/01/2019 (sau khi sáp nhập giảm 01 đơn vị sự nghiệp và 01 cấp trưởng).

+ Giải thể Công ty quản lý công trình công cộng đô thị Nghi Xuân;

+ Đổi tên và bổ sung chức năng nhiệm vụ “Ban quản lý quy hoạch và xây dựng Khu du lịch Xuân Thành” thành “Ban Quản lý Khu du lịch Xuân Thành và các công trình công cộng huyện Nghi Xuân”.

+ Về sắp xếp nhân viên hành chính: Điều động 27 viên chức y tế trường học về trạm Y tế cấp xã.

+ Xây dựng Đề án bổ sung chức năng, nhiệm vụ quản lý di tích Quốc gia Phôi Phôi - Bãi Cọi, di tích lịch sử văn hóa Nguyễn Công Trứ về Ban quản lý di tích đền Chợ Củi và đổi tên Ban Quản lý di tích đền Chợ Củi thành Ban quản lý các di tích huyện Nghi Xuân.

+ Xây dựng Đề án “Kiện toàn Trung tâm Ứng dụng KHKT và BVCTVN; xây dựng Quy định tạm thời bổ sung chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước lĩnh vực Bảo vệ thực vật, Thú y từ Trung tâm về phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (UBND huyện đã có văn bản xin ý kiến Sở Nông nghiệp & PTNT, Sở Nội vụ, UBND tỉnh, tuy nhiên đến nay chưa có ý kiến của các Sở, UBND tỉnh);

+ Thành lập Trung tâm Y tế cấp huyện trên cơ sở tổ chức lại Bệnh viện đa khoa huyện trực thuộc Sở Y tế và Trung tâm Y tế dự phòng, Trung tâm DS-KHHGD huyện trực thuộc UBND huyện;

+ Xây dựng và phê duyệt Đề án Sắp xếp hệ thống trường mầm non, tiểu học và trung học cơ sở huyện Nghi Xuân đến năm 2025 và những năm tiếp theo.

+ Ban hành Đề án về một số chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức cấp xã trong quá trình sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế huyện Nghi Xuân, giai đoạn 2019 - 2021.

+ Đối với các trạm Y tế xã, thị trấn: Sáp nhập trạm Y tế xã Xuân Đan với xã Xuân Trường và Trạm Y tế thị trấn Nghi Xuân với xã Tiên Điền (sau khi sáp nhập giảm 02 đơn vị và 02 trường trạm);

+ Đối với các trường học: Sáp nhập trường Mầm non Xuân Đan với Mầm non Xuân Trường, trường Mầm non thị trấn Nghi Xuân với Mầm non Tiên Điền, trường Tiểu học Xuân Đan với Tiểu học Xuân Trường, trường tiểu học thị trấn Nghi Xuân với tiểu học Tiên Điền (sau khi sáp nhập giảm 04 đơn vị và 04 Hiệu trưởng)

* Tại các tổ chức Hội:

Trên cơ sở Thông báo số 677-TB/TU ngày 20/7/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Kết luận số 44-KL/HU ngày 23/10/2018 của Ban Thường vụ Huyện ủy về tiếp tục thực hiện Nghị quyết 18 - NQ/TW và Nghị quyết 19 - NQ/TW của BCH Trung ương (khóa XII); UBND huyện ban hành Đề án Hợp nhất một số tổ chức Hội quần chúng trên địa bàn huyện; thành lập Tổ công tác sắp xếp các tổ chức hội xã hội cấp huyện, cấp xã trên địa bàn, ban hành văn bản hướng dẫn UBND các xã, thị trấn xây dựng Đề án và tổ chức sắp xếp, sáp nhập các tổ chức hội cấp xã.

Kết quả tổ chức thực hiện:

- Về cấp huyện: Các hội Nạn nhân chất độc dacam/Dioxin, Bảo trợ người khuyết tật trẻ mồ côi đồng thuận và đã làm đơn đề nghị sáp nhập hội. Riêng đối với hội Người mù không đồng thuận. Hiện nay, Tổ công tác tiếp tục vận động tuyên truyền, làm việc với các tổ chức hội về chủ trương sáp nhập, hợp nhất hội.

- Về cấp xã: Tính đến nay, toàn huyện có 17/17 xã, thị trấn hoàn thành việc hợp nhất 4 tổ chức hội thành 01 hội (Hội Chữ thập đỏ, Hội Người mù, Hội Nạn nhân chất độc dacam/Dioxin, Hội Bảo trợ người khuyết tật trẻ mồ côi thành Hội Chữ thập đỏ - Bảo trợ xã hội).

Ngoài ra, huyện Nghi Xuân đã thực hiện hợp nhất Hội Khuyến học và Hội Cựu giáo chức thành Hội Khuyến học - Cựu Giáo chức của huyện và 17 xã, thị trấn.

* Tại Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn:

Thực hiện Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của UBTVQH về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Hà Tĩnh, huyện Nghi Xuân thực hiện quy trình sáp nhập xã Xuân Đan với xã Xuân Trường thành xã Đan Trường và xã Tiên Điền với thị trấn Nghi Xuân thành thị trấn Tiên Điền. Sau khi sáp nhập 4 đơn vị hành chính cấp xã, huyện Nghi Xuân còn lại 17 xã, thị trấn (giảm 02 đơn vị hành chính).

- Đối với xã Đan Trường: tính đến thời điểm hiện nay số lượng cán bộ, công chức bố trí 21 người (giảm 15 người so với ban đầu (10 cán bộ và 05 công chức): 12 người nghỉ tinh giản biên chế, 03 người điều động đến các đơn vị khác); người hoạt động không chuyên trách có 12 người (giảm 04 người).

- Đối với thị trấn Tiên Điền: tính đến thời điểm hiện nay số lượng cán bộ, công chức bố trí 24 người (giảm 14 người so với ban đầu (07 cán bộ và 07 công

chức): 10 người nghỉ tinh giản biên chế, 04 người chuyển sang đơn vị khác); người hoạt động không chuyên trách 11 người (giảm 05 người).

Số lượng công chức dôi dư sắp tới UBND huyện sẽ điều động về các xã khác còn thiếu công chức trên địa bàn huyện.

* Tại các thôn, tổ dân phố:

- Về sắp xếp các thôn, tổ dân phố: Từ năm 2017 đến nay, UBND huyện thực hiện sáp nhập từ 168 thôn, tổ dân phố xuống còn 151 thôn, tổ dân phố (giảm 16 thôn). Hiện nay huyện Nghi Xuân còn có 22 thôn, tổ dân phố chưa đảm bảo theo quy định tại Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ. Trong thời gian tới, UBND huyện tiếp tục chỉ đạo UBND các xã, thị trấn triển khai sáp nhập các thôn, tổ dân phố đảm bảo theo quy định.

- Việc bố trí người hoạt động không chuyên trách thôn, tổ dân phố theo quy định hiện hành: Huyện Nghi Xuân đã bố trí, sắp xếp theo quy định tại Nghị quyết 156/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của HĐND tỉnh, bố trí mỗi thôn, tổ dân phố không quá 02 người thực hiện 03 nhiệm vụ.

c. Khái quát kết quả xây dựng, hoàn thiện vị trí việc làm làm cơ sở đổi mới, nâng cao chất lượng công tác quản lý biên chế.

Trên cơ sở các văn bản hướng dẫn của Trung ương, Chính phủ, Tỉnh ủy và UBND tỉnh, Huyện ủy, UBND huyện đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị trực thuộc bám sát chức năng, nhiệm vụ xây dựng Đề án vị trí việc làm, bản mô tả công việc theo từng chức danh, cơ cấu ngạch công chức, phù hợp với năng lực, sở trường công tác của từng cán bộ, công chức, viên chức, đảm bảo khoa học, sát thực.

3. Đánh giá chung

3.1. Ưu điểm và nguyên nhân

- UBND huyện đặc biệt quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo sâu sát, coi đây là một trong những giải pháp quan trọng nhằm đưa chủ trương, chính sách, Nghị quyết của Đảng vào thực tiễn cuộc sống. Do vậy, quá trình triển khai tổ chức thực hiện vị trí việc làm gắn với quản lý biên chế luôn bảo đảm nghiêm túc, chặt chẽ, đúng quan điểm, định hướng, nội dung, nhiệm vụ, giải pháp.

- Thực hiện đúng quy định của cấp trên về sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, đảm bảo tinh gọn đầu mối, thực hiện nghiêm túc quy định về cơ cấu tổ chức bộ máy các cơ quan chuyên môn, 100% các phòng, ban, đơn vị đã và đang thực hiện không vượt quá số lượng phòng ban, số lượng cấp phó theo quy định; xây dựng quy chế hoạt động, phân công nhiệm vụ cụ thể cho các phòng ban theo đúng chức năng, nhiệm vụ được quy định.

- Việc thực hiện chính sách tinh giản biên chế cơ bản đã tạo được sự đồng thuận trong đội ngũ cán bộ, đảng viên của từng cơ quan, đơn vị nên kết quả thực hiện cơ bản đạt yêu cầu, kế hoạch đề ra. Bước đầu đã sáp nhập, củng cố được một số cơ quan, đơn vị. Việc thực hiện tinh giản biên chế cơ bản đảm bảo đúng nguyên tắc và trình tự các bước thực hiện; việc bố trí sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức đảm bảo dựa trên sự lựa chọn những người có trình độ, năng lực, phẩm chất đạo đức tốt giữ lại làm việc lâu dài, ổn định, đồng thời động viên số cán bộ, công chức, viên chức có trình độ chuyên môn chưa đạt chuẩn, năng lực công tác hạn chế, lớn tuổi, sức khỏe không đảm bảo nghỉ hưu trước tuổi và thôi việc để hưởng chính sách tinh giản biên chế.

3.2. Hạn chế và nguyên nhân

Công tác triển khai, quán triệt thực hiện ở một số đơn vị chưa thật sự quyết liệt, thiếu kế hoạch cụ thể. Việc tinh giản biên chế chủ yếu là tự nguyện thiếu giải pháp tích cực để tinh giản biên chế các trường hợp có trình độ, năng lực yếu. Đồng thời công tác đánh giá, nhận xét cán bộ, công chức, viên chức ở một số đơn vị vẫn còn tình trạng nể nang, xuề xòa, né tránh, ngại va chạm nên việc xét tinh giản biên chế gặp nhiều khó khăn. Hầu hết các trường hợp tinh giản biên chế đều thuộc các đơn vị sự nghiệp giáo dục, y tế; các đơn vị còn lại số lượng công chức, viên chức được đề nghị tinh giản biên chế còn rất thấp.

Công tác đôn đốc, theo dõi, kiểm tra, giám sát đôi lúc chưa được kịp thời, thường xuyên.

4. Bài học kinh nghiệm

Từ những kết quả đạt được, đã rút ra được những bài học kinh nghiệm đó là:

- Cần có sự lãnh đạo, chỉ đạo sát sao, đồng bộ với quyết tâm cao nỗ lực lớn và hành động quyết liệt của các cấp ủy, chính quyền. Trong đó, phải phát huy mạnh mẽ vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu, lấy kết quả thực hiện sắp xếp tổ chức, tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế là một trong những nội dung đánh giá, xếp loại hằng năm đối với cán bộ, đảng viên có liên quan. Phải làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, thuyết phục, coi đây là giải pháp trọng tâm, then chốt nhằm nâng cao nhận thức và tạo sự đồng thuận cao trong quá trình thực hiện; nhất là việc vận động phát huy vai trò gương mẫu của cán bộ, đảng viên.

- Quá trình thực hiện sắp xếp tổ chức, tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế phải đồng bộ, công khai, dân chủ, minh bạch, thận trọng, nhân văn, không cầu toàn, nóng vội; "dễ làm trước, khó làm sau", vừa làm vừa rút kinh nghiệm, bảo đảm "hợp tình, hợp lý", lấy quyền và lợi ích của cán bộ, đảng viên làm cơ sở; vừa sắp xếp tinh gọn bộ máy nhưng không ảnh hưởng đến hoạt động chung của các cơ quan đơn vị.

- Cùng quan tâm công tác sơ kết, tổng kết, thi đua, khen thưởng nhằm khắc phục những bất cập, hạn chế, vướng mắc, phát huy những sáng kiến kinh nghiệm hiệu quả; kịp thời biểu dương, nhân rộng những mô hình hay, những cách làm tốt. Phải huy động sự tham gia, vào cuộc của cả hệ thống chính trị trong thực hiện kiện toàn tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế; phát huy mạnh mẽ vai trò giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội.

II. ĐỀ XUẤT BIÊN CHẾ GIAI ĐOẠN 2022 - 2026

1. Nguyên tắc, căn cứ để đề xuất biên chế

- Bảo đảm sự lãnh đạo, chỉ đạo tập trung thống nhất của Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư, cấp ủy, tổ chức đảng các cấp; phát huy tính tích cực, chủ động, sáng tạo của từng cấp, từng ngành, từng địa phương trong xây dựng và quản lý tổ chức bộ máy, biên chế; nhất là các chủ trương của Đảng về đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; đổi mới đơn vị sự nghiệp công lập; tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức theo tinh thần Nghị quyết 18, Nghị quyết 19 Hội nghị Trung ương 6 khóa XII và Nghị quyết 39 của Bộ Chính trị khóa XI.

- Gắn với việc rà soát, bổ sung, sửa đổi, hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn; sắp xếp, kiện toàn, tinh gọn đầu mối bên trong của các cơ quan, đơn vị

từ Trung ương đến cơ sở; bảo đảm khắc phục tình trạng trùng lặp, chồng chéo để một tổ chức, một người có thể đảm nhiệm nhiều việc, nhưng một việc chỉ do một tổ chức, một người chủ trì và chịu trách nhiệm chính.

- Gắn với việc xây dựng, áp dụng VTVL trong quản lý, sử dụng cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nghiên cứu cải cách chính sách tiền lương.

- Gắn tinh giản biên chế với cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong các cơ quan, đơn vị; thu hút người thực sự có đức, có tài vào làm việc trong cơ quan, đơn vị.

- Bảo đảm tính khoa học, khách quan, công khai, minh bạch, dân chủ; gắn với việc xây dựng chính phủ điện tử, chính quyền điện tử giai đoạn 2022-2026; không thực hiện cào bằng việc tinh giản biên chế giữa các ban, bộ, ngành, địa phương, vùng miền, ngành, lĩnh vực. Các cơ quan, tổ chức, đơn vị không sử dụng hết số biên chế được giao thì thực hiện cắt giảm cho phù hợp.

- Bảo đảm bố trí đủ nguồn lực và có cơ chế, chính sách phù hợp đối với những cán bộ, công chức, viên chức chịu tác động trực tiếp trong quá trình sắp xếp, cơ cấu lại tổ chức bộ máy. Đẩy mạnh xã hội hóa dịch vụ sự nghiệp công để chuyển các đơn vị sự nghiệp công lập sang tự chủ về tài chính, giảm số lượng người hưởng lương từ ngân sách nhà nước.

2. Đề xuất biên chế giai đoạn 2022 - 2026

Giai đoạn 2022-2026, thực hiện chủ trương tinh giản tối thiểu 10% đối với biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước từ khối các đơn vị sự nghiệp và tiếp tục giảm biên chế công chức, các địa phương, cơ quan, đơn vị đề xuất (*có biểu mẫu kèm theo*).

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Về sắp xếp tổ chức bộ máy và tinh giản biên chế

Đề nghị Chính phủ tiếp tục đẩy mạnh việc rà soát, sắp xếp tổ chức bộ máy và tinh giản biên chế theo tinh thần Nghị quyết số 39-NQ/TW và Nghị quyết Trung ương 6 khóa XII. Tinh giản biên chế phải gắn với nâng cấp điều kiện, đẩy mạnh ứng dụng khoa học công nghệ, số hóa trong các hoạt động công vụ; đồng thời, cải cách chính sách tiền lương, tăng thu nhập cho đội ngũ cán bộ, công chức, tạo động lực để cán bộ, công chức phấn đấu, hoàn thành tốt các nhiệm vụ được giao theo chức năng, nhiệm vụ.

Xem xét, thực hiện tỷ lệ tinh giản biên chế phải căn cứ trên chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức bộ máy của từng địa phương, đơn vị, không ấn định chung. Đồng thời, cần có biện pháp đồng bộ để tinh giản biên chế đối với những cán bộ, công chức, viên chức không hoàn thành nhiệm vụ, không đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, không đạt tiêu chuẩn quy định (phẩm chất, năng lực, sức khỏe), những người dôi dư do sắp xếp lại tổ chức.

2. Về lĩnh vực biên chế, vị trí việc làm

Đề nghị Trung ương, Chính phủ sớm đánh giá; đồng thời, xây dựng hệ thống văn bản hướng dẫn cụ thể, chi tiết và sát thực hơn để triển khai thực hiện thống nhất, đồng bộ trong toàn hệ thống chính trị, nhất là việc thống kê công việc cá nhân, xây dựng các bản mô tả vị trí việc làm, khung năng lực của từng vị trí việc làm như hiện nay là chưa có tính khả thi cao.

Đề nghị Bộ Nội vụ chủ trì, phối hợp với Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Tài chính tham mưu Chính phủ có cơ chế, chính sách phù hợp hơn đối với lĩnh vực giáo dục; không giảm biên chế đối với lĩnh vực giáo dục hoặc điều chỉnh định mức giáo viên, cải tiến chương trình dạy học, để không ảnh hưởng đến an sinh xã hội mà vẫn đảm bảo mục tiêu tinh giản biên chế.

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Nội vụ kịp thời tổ chức tuyển dụng bổ sung số công chức cấp huyện còn thiếu so với chỉ tiêu biên chế được giao.

Đề nghị Sở Nội vụ tham mưu UBND tỉnh xây dựng phương án, trình HĐND tỉnh hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, giai đoạn 2022 - 2025; lý do: theo quy định tại Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội thì cán bộ, công chức được dôi dư đến năm 2025 và Nghị quyết số 164/2019/NQ-HĐND ngày 20/8/2019 của HĐND tỉnh hết hiệu lực kể từ ngày 01/01/2022.

3. Về xác định biên chế của hệ thống chính trị giai đoạn 2022-2026

Với khối lượng công việc ngày càng tăng, nhiệm vụ chuyên môn nhiều, trong khi biên chế được giao ngày một giảm, dẫn đến việc triển khai thực hiện nhiệm vụ ở một số cơ quan, đơn vị gặp nhiều khó khăn, ảnh hưởng đến tiến độ, chất lượng và hiệu quả công việc được giao theo chức năng, nhiệm vụ. Vì vậy, việc xác định tổng biên chế giai đoạn 2022 - 2026 tiếp tục giảm ít nhất 10% so với năm 2021 sẽ rất khó thực hiện, đặc biệt là các đơn vị sự nghiệp thuộc khối giáo dục, y tế. Đề xuất Trung ương xem xét, đề ra các giải pháp và lộ trình phù hợp để đảm bảo vừa thực hiện tinh giản biên chế, nhưng không làm ảnh hưởng đến hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, bảo đảm hoàn thành tốt nhiệm vụ chính trị được giao.

Trên đây là kết quả thực hiện quản lý biên chế giai đoạn 2016-2021, đề xuất biên chế giai đoạn 2022-2026, Ủy ban nhân dân huyện báo cáo Sở Nội vụ tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh Hà Tĩnh (b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Lưu: VT, NV.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Bùi Việt Hùng