

Số: /BC-UBND

Nghi Xuân, ngày tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Tình hình, kết quả thực hiện cải thiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật trong năm 2021

Kính gửi: Sở Tư pháp Hà Tĩnh.

Thực hiện Văn bản số 7546/UBND-NC ngày 10/11/2021 của UBND tỉnh, UBND huyện báo cáo tình hình thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật thuộc thẩm quyền, phạm vi quản lý trong năm 2021 như sau:

I. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

Trong năm 2021, UBND huyện quan tâm chỉ đạo thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật thuộc thẩm quyền, phạm vi quản lý; chú trọng triển khai các nhiệm vụ cải cách hành chính, đơn giản hóa TTHC. Một số Văn bản triển khai thực hiện như: Kế hoạch số 12/KH-UBND ngày 27/01/2021 về công tác tư pháp; Kế hoạch số 15/KH-UBND ngày 29/01/2021 triển khai nhiệm vụ kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội năm 2021; Công văn số 184/UBND-NV ngày 01/02/2021 về siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính về thực thi công vụ; Kế hoạch số 21/KH-UBND ngày 4/02/2021 về Kiểm soát TTHC và thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông; Kế hoạch số 33/KH-UBND ngày 3/3/2021 về kiểm tra cải cách hành chính. Bên cạnh đó, để cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật thuộc phạm vi quản lý của địa phương, UBND huyện ban hành Văn bản số 67/UBND-TP ngày 13/01/2021 thực hiện Chỉ thị số 43/CT-TTg ngày 11/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật trên địa bàn huyện. Thực hiện nhiệm vụ “nâng xếp hạng chỉ số chi phí tuân thủ pháp luật”, trên cơ sở hướng dẫn triển khai các hoạt động nhằm nâng xếp hạng chỉ số B1 năm 2021, UBND huyện ban hành Công văn số 2043/UBND-TP ngày 20/10/2021 thực hiện cắt giảm các chi phí mà doanh nghiệp, người dân phải gánh chịu trong quá trình thực hiện các quy định của pháp luật. Các nội dung tại Kế hoạch số 245/KH-UBND ngày 19/7/2018 của UBND tỉnh về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn năm 2018-2022 tiếp tục được đẩy mạnh triển khai nghiêm túc. Giao phòng Tư pháp thường xuyên rà soát các nội dung giao quy định chi tiết trong các văn bản QPPL cấp trên và tình hình thực tiễn công tác quản lý nhà nước để kịp thời đề xuất xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết ngay sau khi văn bản được thông qua.

- Công tác phổ biến, triển khai kế hoạch: Trong năm 2021 do điều kiện dịch Covid-19 diễn biến phức tạp nên UBND huyện giao phòng Tư pháp tổ chức 01 hội nghị hướng dẫn, bồi dưỡng kỹ năng, nghiệp vụ kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ

thống hóa văn bản QPPL thông qua hội nghị giao ban công tác Tư pháp với công chức Tư pháp-Hộ tịch. Thường xuyên sao gửi tài liệu cho công chức công tác viên kiểm tra văn bản QPPL ở các Phòng chuyên môn thuộc UBND huyện.

2. Kết quả triển khai thực hiện

2.1. Về lập đề nghị xây dựng văn bản QPPL

Việc lập đề nghị xây dựng văn bản QPPL được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 (sửa đổi) và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/05/2016 của Chính phủ. Chương trình xây dựng, ban hành văn bản QPPL năm 2021 được lồng ghép trong Kế hoạch số 12/KH-UBND ngày 27/01/2021 của UBND huyện về công tác tư pháp năm 2021.

2.2. Xây dựng, ban hành văn bản QPPL

2.2.1 Xây dựng, ban hành văn bản QPPL

- Việc xây dựng, ban hành văn bản QPPL tuân thủ đầy đủ các quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục ban hành văn bản QPPL từ khâu tổ chức soạn thảo, lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, tổ chức thẩm định, thẩm tra trước khi trình UBND huyện ban hành.

- Kết quả công tác thẩm định văn bản QPPL: Năm 2021 UBND huyện ban hành 02 văn bản QPPL (Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ quyền hạn và cơ cấu tổ chức của phòng Giáo dục & Đào tạo và phòng Tư pháp), được Phòng Tư pháp thẩm định dự thảo trước khi ban hành; nội dung của văn bản đảm bảo về sự cần thiết ban hành văn bản, tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất của dự thảo văn bản với hệ thống pháp luật, phù hợp với các chính sách của cơ quan nhà nước cấp trên và tình hình thực tiễn; hình thức văn bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/05/2016 của Chính phủ và các văn bản khác có liên quan. Sau khi ban hành văn bản được gửi kịp thời đến Sở Tư pháp để kiểm tra theo thẩm quyền.

2.2.2 Xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết: Không

2.3. Đánh giá việc cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật

Việc xây dựng, ban hành văn bản QPPL tuân thủ quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục ban hành văn bản QPPL, phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương, đáp ứng yêu cầu quản lý, điều hành bằng pháp luật, tác động tích cực đến kết quả thực hiện các nhiệm vụ trong công tác; đảm bảo tính công khai, minh bạch trong xây dựng và thực thi chính sách, pháp luật. UBND huyện thường xuyên quan tâm, chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện tổ chức thực hiện các hoạt động liên quan đến việc rà soát văn bản QPPL do HĐND, UBND huyện ban hành, bao gồm rà soát văn bản QPPL thường xuyên và rà soát văn bản theo chuyên đề, theo ngành, lĩnh vực... Tổng số văn bản QPPL được đưa vào rà soát là 02 văn bản QPPL do UBND huyện ban hành. Qua rà soát không có kiến nghị xử lý. Ban hành Quyết định số 529/QĐ-CTUBND ngày 02/3/2021 của

UBND huyện công bố Danh mục văn bản QPPL của HĐND&UBND huyện hết hiệu lực thi hành năm 2020. Tổ chức rà soát bộ đơn giá bồi thường tại Quyết định số 30/2020/QĐ-UBND và Quyết định số 04/2021/QĐ-UBND của UBND tỉnh và ban hành Văn bản số 612/UBND-TP báo cáo kết quả rà soát. Qua công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản cho thấy hệ thống văn bản QPPL được ban hành điều chỉnh một cách cơ bản các mối quan hệ xã hội, đáp ứng được yêu cầu quản lý nhà nước, quản lý xã hội ở địa phương, góp phần thúc đẩy kinh tế - xã hội phát triển. Nhìn chung, văn bản QPPL do UBND huyện ban hành trong năm 2021 được nâng cao về chất lượng, tuân thủ đầy đủ trình tự, thủ tục soạn thảo, ban hành văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 (sửa đổi) và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/05/2016 của Chính phủ. Bên cạnh việc thông qua dự thảo văn bản QPPL tại phiên họp UBND, dự thảo văn bản QPPL được chỉnh sửa sau khi được cơ quan tư pháp thẩm định, được lấy ý kiến tham gia của các thành viên UBND trước khi trình UBND huyện ký ban hành. Văn bản QPPL góp phần điều chỉnh cơ bản các mặt của đời sống-xã hội, được triển khai thực hiện thống nhất có tác động lớn, tạo ra hành lang pháp lý trong việc bảo đảm hiệu quả hoạt động của bộ máy nhà nước, góp phần không nhỏ trong công cuộc nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước ở địa phương.

3. Một số tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

3.1. Một số tồn tại, hạn chế

- Ý kiến tham gia của đối tượng chịu sự tác động của văn bản còn ít, chất lượng chưa cao; thời gian cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, hoàn chỉnh ý kiến góp ý của các Ủy viên UBND và ý kiến thẩm định còn chậm nên ảnh hưởng đến tiến độ ban hành văn bản QPPL.

- Công tác phối hợp trong kiểm tra, rà soát văn bản QPPL đôi lúc chưa kịp thời, trong khi ngày càng nhiều văn bản có phạm vi điều chỉnh rộng với nhiều đối tượng áp dụng, liên quan đến nhiều ngành, lĩnh vực.

- Việc theo dõi và cập nhật hệ thống văn bản QPPL của công chức phụ trách công tác văn bản ở các Phòng, ban, ngành và UBND các xã, thị trấn còn chậm, rà soát các văn bản QPPL chưa thực hiện thường xuyên.

3.2. Nguyên nhân

- Một số cơ quan, đơn vị chưa thấy hết được vị trí, vai trò của công tác xây dựng pháp luật nên chưa thực sự quan tâm đến công tác này dẫn tới chất lượng soạn thảo, góp ý chưa cao nên khi tổ chức thẩm định dự thảo mất nhiều thời gian để góp ý, chỉnh lý cả về nội dung và kỹ thuật trình bày.

- Công chức tham mưu công tác xây dựng, kiểm tra văn bản kiêm nhiệm và không ổn định, thường xuyên có sự thay đổi dẫn đến việc tổ chức triển khai thực hiện nhiệm vụ trong lĩnh vực này còn gặp nhiều khó khăn vì còn phải thực hiện các nhiệm vụ khác thuộc chức năng, nhiệm vụ của cơ quan.

II. ĐỀ XUẤT VÀ KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị ban hành văn bản quy định về mức chi cho các hoạt động xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung

Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP ngày 17/8/2011 của Bộ Tài chính - Bộ Tư pháp và Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính vì hiện nay quy định tại Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP và Thông tư số 338/2016/TT-BTC về kinh phí chi cho công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản còn thấp, nhiều bất cập, không phù hợp với thực tiễn.

2. Đề nghị tăng cường tập huấn, bồi dưỡng kỹ năng cho cán làm công tác xây dựng, kiểm tra văn bản QPPL nói chung, thực hiện nhiệm vụ chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật nói riêng.

Trên đây là nội dung Báo cáo tình hình, kết quả thực hiện việc cải thiện chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật năm 2021, UBND huyện báo cáo Sở Tư pháp biết, theo dõi, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND huyện;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Các phòng, ban UBND huyện;
- Văn phòng HĐND&UBND huyện;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT; TP.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Bùi Việt Hùng