

BÁO CÁO
Tổng kết 10 năm thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012

Thực hiện Kế hoạch số 314/KH-UBND ngày 26/8/2021 của UBND tỉnh về việc tổng kết 10 năm thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012.

Ủy ban nhân dân huyện báo cáo 10 năm thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012 như sau:

PHẦN I
**BÁO CÁO VÀ ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH TỔ CHỨC THI HÀNH
LUẬT HỢP TÁC XÃ NĂM 2012**

I. CÔNG TÁC TỔ CHỨC THI HÀNH LUẬT HỢP TÁC XÃ (HTX)

1. Công tác xây dựng, ban hành, tuyên truyền, phổ biến các văn bản hướng dẫn thi hành Luật HTX

Triển khai thực hiện Luật Hợp tác xã và các văn bản hướng dẫn của Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương, Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh; Huyện ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành hệ thống cơ chế chính sách, văn bản chỉ đạo thực hiện kịp thời, đồng bộ như sau:

- Huyện ủy ban hành Quyết định số 641-QĐ/HU ngày 27/02/2019 của Huyện ủy Nghi Xuân về việc kiện toàn Ban Chỉ đạo đổi mới và phát triển kinh tế tập thể, Quyết định số 163-QĐ/HU ngày 25/3/2021 của Huyện ủy Nghi Xuân về việc kiện toàn Ban Chỉ đạo đổi mới và phát triển kinh tế tập thể.

- Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân huyện ban hành một số chính sách hỗ trợ, cụ thể: Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND ngày 01/7/2016 của HĐND huyện Quy định một số chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn gắn với xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh trên địa bàn huyện giai đoạn 2016 - 2018; Quyết định số 555/QĐ-UBND ngày 09/3/2017 của UBND huyện ban hành Quy định hướng dẫn thực hiện Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND ngày 01/7/2016 của HĐND huyện Quy định

một số chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn gắn với xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh trên địa bàn huyện giai đoạn 2016 - 2018; Nghị quyết số 49/2018/NQ-HĐND ngày 19/12/2018 của Hội đồng nhân dân huyện quy định một số chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn gắn với xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh trên địa bàn huyện giai đoạn 2019-2020; Quyết định số 9314/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của UBND huyện về việc quy định hướng dẫn trình tự, hồ sơ thủ tục thực hiện chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn và cơ chế xây dựng nông thôn mới, đô thị Hà Tĩnh giai đoạn 2019 - 2020 theo Nghị quyết số 49/2018/NQ-HĐND ngày 19/12/2018 của Hội đồng nhân dân huyện; Nghị quyết số 135/NQ-HĐND ngày 25/12/2020 của HĐND huyện ban hành chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn và xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện giai đoạn 2021- 2023; Quyết định số 1175/QĐ-UBND ngày 25/3/2021 của UBND huyện về việc ban hành quy định hướng dẫn trình tự, hồ sơ thủ tục thực hiện chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn và xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện giai đoạn 2021- 2023 theo Nghị quyết số 135/NQ-HĐND ngày 25/12/2020 của HĐND huyện; Nghị quyết số 137/NQ-HĐND ngày 25/12/2020 của Hội đồng nhân dân huyện về việc thông qua Đề án phân loại rác sinh hoạt, xử lý rác hữu cơ tại nguồn và chính sách bảo vệ môi trường giai đoạn 2021-2023; Quyết định số 1190/QĐ-UBND ngày 30/3/2021 của UBND huyện về việc Hướng dẫn thực hiện Nghị quyết 137/QĐ-HĐND ngày 25/12/2020 của HĐND huyện về việc thông qua Đề án phân loại rác sinh hoạt, xử lý rác hữu cơ tại nguồn và chính sách về bảo vệ môi trường giai đoạn 2021-2023.

- UBND huyện ban hành các văn bản triển khai: số 779/UBND-TCKH ngày 29/8/2014 về việc quản lý, thực hiện hoạt động sản xuất kinh doanh của Hợp tác xã trên địa bàn huyện; số 231/UBND-TCKH ngày 21/3/2014 về việc tổ chức điều tra tình hình hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp, HTX trên địa bàn năm 2014; số 1372/UBND-TCKH ngày 02/11/2015 về việc đăng ký chuyển đổi Hợp tác xã theo Luật HTX năm 2012; số 1525/UBND-TCKH ngày 25/11/2015 về việc đôn đốc thực hiện chuyển đổi điểm HTX theo Luật HTX năm 2012; số 1581/UBND-TCKH ngày 09/12/2015 về việc tập trung đẩy nhanh việc chuyển đổi hợp tác xã theo Luật Hợp tác xã năm 2012; số 381/UBND-TCKH ngày 05/4/2016 về việc đôn đốc nộp báo cáo tình hình hoạt động của HTX năm 2015 và thực hiện chuyển đổi HTX theo quy

định của Luật HTX năm 2012; số 1167/UBND-TCKH ngày 25/8/2016 về việc triển khai tổ chức cuộc thi tìm hiểu các loại mô hình Hợp tác xã kiểu mới; số 787/UBND-TCKH ngày 14/6/2016 về việc đôn đốc thực hiện chuyển đổi HTX địa bàn theo quy định Luật HTX năm 2012; số 297/UBND-TCKH ngày 07/3/2017 về việc xây dựng mô hình HTX kiểu mới; số 151/UBND-TCKH ngày 08/02/2017 về việc báo cáo tình hình hoạt động của các HTX trên địa bàn; số 1053/UBND-TCKH ngày 22/8/2018 về việc rà soát, đánh giá tình hình thực hiện phát triển KTTT năm 2018 và triển khai thực hiện kế hoạch phát triển KTTT năm 2019; số 127/UBND-TCKH ngày 24/01/2019 về việc rà soát đánh giá tình hình hoạt động HTX trên địa bàn theo Quyết định số 54/2018/QĐ-UBND ngày 24/12/2018 của UBND tỉnh; số 179/UBND-TCKH ngày 18/02/2019 về việc triển khai, tuyên truyền phổ biến các chính sách hỗ trợ phát triển HTX trên địa bàn theo Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND ngày 13/12/2017 của HĐND tỉnh và đăng ký xây dựng mô hình HTX kiểu mới tiêu biểu, điển hình; số 1373/UBND-TCKH ngày 23/8/2019 về việc thực hiện hỗ trợ HTX theo Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND ngày 13/12/2017 của HĐND tỉnh; số 1839/UBND-TCKH ngày 11/11/2019 về việc thực hiện hỗ trợ HTX theo Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND ngày 13/12/2017 của HĐND tỉnh; số 163/UBND-TCKH ngày 10/02/2020 về việc báo cáo về tình hình hoạt động của Hợp tác xã năm 2019; số 165/UBND-TCKH ngày 10/02/2020 về việc triển khai thực hiện chính sách hỗ trợ HTX theo Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND ngày 13/12/2017 của HĐND tỉnh; số 636/UBND-TCKH ngày 20/4/2021 về việc đôn đốc, nhắc nhở các HTX đại hội thành viên thường niên; số 1058/UBND-TCKH ngày 08/6/2021 về việc triển khai thực hiện rà soát, phân loại, đánh giá hợp tác xã theo Quyết định số 25/2021/QĐ-UBND ngày 31/5/2021 của UBND tỉnh; số 1057/UBND-TCKH ngày 08/6/2021 của UBND huyện về việc rà soát, báo cáo tình hình hoạt động của hợp tác xã, tổ hợp tác trên địa bàn. Các văn bản đôn đốc xử lý các HTX ngừng hoạt động chờ giải thể: số 164/UBND-TCKH ngày 10/02/2020; số 527/UBND-TCKH ngày 27/3/2020; số 678/UBND-TCKH ngày 17/4/2020; số 710/UBND-TCKH ngày 22/4/2020; số 1610/UBND-TCKH ngày 03/9/2020; số 1883/UBND-TCKH ngày 13/10/2020; số 2157/UBND-TCKH ngày 23/11/2020; số 2218/UBND-TCKH ngày 03/12/2020. Kế hoạch số 31/KH-UBND ngày 06/10/2015 của UBND huyện về việc phát triển doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ hợp tác năm 2015 trên địa bàn huyện Nghi Xuân; Quyết định số 277/QĐ-UBND ngày 05/02/2016 của UBND huyện về việc giao chỉ tiêu phát

triển thành lập mới Doanh nghiệp, Hợp tác xã, Tổ hợp tác trên địa bàn huyện Nghi Xuân; Kế hoạch số 27/KH-UBND ngày 31/3/2016 của UBND huyện về việc tổ chức cuộc thi tìm hiểu các loại mô hình HTX kiểu mới trên địa bàn huyện Nghi Xuân; Quyết định số 359/QĐ-UBND ngày 20/02/2017 của UBND huyện về việc giao chỉ tiêu phát triển thành lập mới Doanh nghiệp, Hợp tác xã, Tổ hợp tác trên địa bàn huyện Nghi Xuân; Quyết định số 1315/QĐ-UBND ngày 26/3/2019 của UBND huyện về việc thành lập Đoàn kiểm tra, rà soát, đánh giá, phân loại hợp tác xã trên địa bàn huyện theo Quyết định số 54/2018/QĐ-UBND ngày 24/12/2018 của UBND tỉnh; Quyết định số 3282/QĐ-UBND ngày 25/11/2020 của UBND huyện về việc kiện toàn Đoàn kiểm tra, rà soát, đánh giá, phân loại hợp tác xã trên địa bàn huyện theo Quyết định số 54/2018/QĐ-UBND ngày 24/12/2018 của UBND tỉnh; Kế hoạch số 65/KH-UBND ngày 28/7/2020 của UBND huyện về việc phát triển kinh tế tập thể năm 2021; Báo cáo số 283/BC-UBND ngày 09/8/2021 của UBND huyện về việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế tập thể năm 2022.

2. Công tác tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về KTTT, HTX

- Công tác thành lập và kiện toàn bộ máy quản lý nhà nước về KTTT, HTX: Phòng Tài chính - Kế hoạch là cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện thực hiện chức năng nhiệm vụ tham mưu, giúp UBND quản lý nhà nước về kinh tế tập thể, hợp tác xã (theo quy định tại Thông tư liên tịch số 21/2015/TTLT-BKHĐT-BNV ngày 11/12/2015 giữa Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của sở Kế hoạch và Đầu tư thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và phòng Tài chính - Kế hoạch thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh); bố trí 02 cán bộ (01 lãnh đạo phòng và 01 chuyên viên) phụ trách lĩnh vực KTTT, HTX theo chế độ kiêm nhiệm.

- Công tác thành lập, kiện toàn Ban chỉ đạo Đổi mới phát triển KTTT, HTX: Huyện ủy Nghi Xuân đã thành lập và kiện toàn Ban chỉ đạo Đổi mới và phát triển kinh tế tập thể huyện tại Quyết định số 163-QĐ/HU ngày 25/3/2021; trong đó phân công đồng chí Phó Bí thư Thường trực Huyện ủy, Chủ tịch HĐND huyện làm Trưởng Ban chỉ đạo; đồng chí Phó Chủ tịch UBND huyện phụ trách khối kinh tế làm Phó trưởng Ban chỉ đạo; cơ quan thường trực Ban chỉ đạo là phòng Tài chính - Kế hoạch.

- Tình hình phối hợp giữa các cơ quan có liên quan trong quản lý nhà nước về KTTT, HTX: Thực hiện có hiệu quả, đảm bảo theo đúng quy định tại

Quyết định số 18/2016/QĐ-UBND ngày 06/5/2016 của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan chức năng trong quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trên địa bàn.

3. Công tác tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về KTTT, HTX

- Công tác xây dựng chiến lược, kế hoạch, chương trình hỗ trợ phát triển KTTT, HTX:

+ Về phát triển KTTT, HTX: Hàng năm, UBND huyện đã xây dựng kế hoạch phát triển KTTT, HTX trên địa bàn huyện; thực hiện đăng ký với UBND tỉnh, sở Kế hoạch và Đầu tư về kế hoạch phát triển KTTT, HTX.

+ Về thực hiện hỗ trợ chính sách: Đối với các chính sách thuộc thẩm quyền của UBND cấp huyện nghiệm thu, hỗ trợ thì hàng năm UBND huyện đã phê duyệt kế hoạch hỗ trợ để làm căn cứ nghiệm thu, hỗ trợ theo đúng quy định.

- Công tác tổ chức và hướng dẫn đăng ký HTX: Việc thực hiện đăng ký HTX trên địa bàn được thực hiện theo quy định tại Quyết định số 2941/QĐ-UBND ngày 05/9/2019 của UBND tỉnh về việc công bố Danh mục và Quy trình nội bộ thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền quản lý của ngành Kế hoạch và Đầu tư áp dụng tại UBND cấp huyện trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

- Công tác ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong quản lý nhà nước, xây dựng và khai thác cơ sở dữ liệu về KTTT, HTX, giải quyết thủ tục hành chính: UBND huyện Nghi Xuân đã ứng dụng phần mềm Hệ thống dịch vụ Hành chính công (hccnx.hatinh.gov.vn) để giải quyết thủ tục hành chính và phần mềm Hệ thống thông tin quốc gia về đăng ký hợp tác xã (dangkyhtx.dkkd.gov.vn) để thực hiện đăng ký hợp tác xã.

- Công tác chuyển đổi HTX:

+ Thành lập Hội đồng giải thể hợp tác xã trên địa bàn huyện tại Quyết định số 1291/QĐ-UBND ngày 10/7/2015 của UBND huyện.

+ Tổ chức triển khai thực hiện và thường xuyên đôn đốc các HTX thực hiện chuyển đổi hoạt động theo đúng Luật Hợp tác xã năm 2012; các HTX đã phối hợp và hoàn thành công tác chuyển đổi theo đúng thời gian quy định (hoàn thành trước ngày 30/6/2016).

- Công tác giải thể các HTX ngừng hoạt động:

+ Thành lập Ban chuyển đổi mô hình hợp tác xã cũ sang hoạt động theo Luật Hợp tác xã năm 2012 trên địa bàn huyện tại Quyết định số 1293/QĐ-UBND ngày 10/7/2015.

+ Triển khai thực hiện, vận động các HTX ngừng hoạt động giải thể tự nguyện. Đến nay, đã thực hiện giải thể 47/48 HTX ngừng hoạt động, còn 01 HTX chưa thực hiện giải thể do không liên lạc được với người đại diện theo

pháp luật của HTX, không có các hồ sơ liên quan để thực hiện thủ tục giải thể theo quy định.

(có Phụ lục II kèm theo)

4. Tình hình thực hiện chính sách hỗ trợ, ưu đãi của Nhà nước

4.1. Tình hình triển khai Quyết định số 167/QĐ-TTg ngày 03/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình HTX kiểu mới hiệu quả tại các địa phương trên cả nước giai đoạn 2021-2025”: UBND huyện Nghi Xuân đã thực hiện đăng ký Hợp tác xã Nga Hải (Địa chỉ: Thôn Hương Mỹ, xã Xuân Mỹ, huyện Nghi Xuân, tỉnh Hà Tĩnh) thực hiện Đề án “Lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình HTX kiểu mới hiệu quả tại các địa phương trên cả nước, giai đoạn 2021-2025” tại Văn bản số 594/UBND-TCKH ngày 14/4/2021.

4.2. Tình hình hỗ trợ các chính sách do tỉnh, huyện ban hành:

Có 86 HTX triển khai thực hiện và hấp thụ các chính sách hỗ trợ do tỉnh, huyện ban hành với tổng số tiền 18.819 triệu đồng.

(có Phụ lục III.1 và Phụ lục III.2 kèm theo)

4.3. Tình hình hỗ trợ các tổ hợp tác trong giai đoạn 2013-2021:

Có 25 THT triển khai thực hiện và hấp thụ các chính sách hỗ trợ do tỉnh, huyện ban hành với tổng số tiền 3.106,6 triệu đồng

(có Phụ lục III.3 kèm theo)

II. Tình hình phát triển KTTT, HTX từ khi Luật HTX năm 2012 có hiệu lực thi hành

1. Tình hình phát triển HTX

1.1. Số lượng, thành viên, hiệu quả hoạt động của HTX trong giai đoạn 2013-2021

a) Đánh giá chung:

- Số lượng HTX trước năm 2013 (trước khi Luật HTX năm 2012 có hiệu lực 01/7/2013): 12 HTX.

- Số lượng HTX (tính đến thời điểm 31/8/2021): 46 HTX, dự kiến đến thời điểm 31/12/2021: 47 HTX. Trong đó: số lượng HTX thành lập mới: 83 HTX; số lượng HTX đang hoạt động: 47 HTX; số lượng HTX đã chuyển đổi: 20 HTX; số lượng HTX giải thể: 48 HTX.

- Tổng số vốn điều lệ của HTX: 138.359 triệu đồng; bình quân vốn điều lệ/HTX: 2.944 triệu đồng.

- Doanh thu bình quân: HTX 2.400 triệu đồng/năm, THT: 550 triệu đồng/năm.

- Thu nhập bình quân của lao động làm việc thường xuyên: HTX 48,7 triệu đồng/năm; THT: 38,4 triệu đồng/năm.

b) Đánh giá theo lĩnh vực hoạt động:

b1) Lĩnh vực nông nghiệp:

- Số lượng HTX (tính đến ngày 31/8/2021): 33 HTX; dự kiến đến ngày 31/12/2021: 36 HTX; thành lập mới 78 HTX; chuyển đổi 14 HTX; giải thể 42 HTX.

- Số lượng thành viên tham gia (tính đến ngày 31/8/2021): 2.327 thành viên; dự kiến đến ngày 31/12/2021: 2.355 thành viên.

- Tổng vốn điều lệ của HTX (tính đến ngày 31/8/2021): 80.099 triệu đồng, dự kiến đến ngày 31/12/2021: 89.399 triệu đồng; bình quân vốn điều lệ/HTX (tính đến ngày 31/8/2021): 2.427 triệu đồng, dự kiến đến ngày 31/12/2021: 2.483 triệu đồng.

- Doanh thu bình quân/HTX: 1.650,13 triệu đồng/năm; lợi nhuận bình quân/HTX: 206,63 triệu đồng/năm

- Thu nhập bình quân của lao động làm việc thường xuyên trong hợp tác xã: 48.000.000 đồng/năm.

b2) Lĩnh vực công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp:

- Số lượng HTX (tính đến ngày 31/8/2021): 02 HTX; dự kiến đến ngày 31/12/2021: 01 HTX; thành lập mới 02 HTX; chuyển đổi 01 HTX; giải thể 01 HTX.

- Số lượng thành viên tham gia (tính đến ngày 31/8/2021): 17 thành viên; dự kiến đến ngày 31/12/2021: 10 thành viên.

- Tổng vốn điều lệ của HTX (tính đến ngày 31/8/2021): 13.000 triệu đồng, dự kiến đến ngày 31/12/2021: 12.000 triệu đồng; bình quân vốn điều lệ/HTX (tính đến ngày 31/8/2021): 7.500 triệu đồng, dự kiến đến ngày 31/12/2021: 12.000 triệu đồng.

- Doanh thu bình quân/HTX: 8.200 triệu đồng/năm; lợi nhuận bình quân/HTX: 320 triệu đồng/năm.

- Thu nhập bình quân của lao động làm việc thường xuyên trong hợp tác xã: 60.000.000 đồng/năm.

b3) Lĩnh vực thương mại - dịch vụ:

- Số lượng HTX (tính đến ngày 31/8/2021): 06 HTX; dự kiến đến ngày 31/12/2021: 06 HTX; thành lập mới 07 HTX; chuyển đổi 02 HTX; giải thể 01 HTX.

- Số lượng thành viên tham gia (tính đến ngày 31/8/2021): 60 thành viên; dự kiến đến ngày 31/12/2021: 60 thành viên.

- Tổng vốn điều lệ của HTX: 14.640 triệu đồng; bình quân vốn điều lệ/HTX dự kiến đến ngày 31/12/2021: 2.440 triệu đồng.

- Doanh thu bình quân: 437,2 triệu đồng/năm; lợi nhuận bình quân: 124,11 triệu đồng/năm.

- Thu nhập bình quân của lao động làm việc thường xuyên trong hợp tác xã: 46.000.000 đồng/năm.

b4) Lĩnh vực xây dựng: Số lượng HTX đang hoạt động: 0 HTX; thành lập mới 01 HTX; đã giải thể 01 HTX.

b5) Lĩnh vực vận tải: Số lượng HTX đang hoạt động: 0 HTX; thành lập mới 02 HTX; đã giải thể 02 HTX.

b6) Lĩnh vực tín dụng:

- Số lượng hợp tác xã đang hoạt động: 01 HTX.

- Số lượng thành viên tham gia: 3.958 người.

- Doanh thu bình quân: 27.586,97 triệu đồng/năm; lợi nhuận bình quân: 4.280,84 triệu đồng/năm.

- Thu nhập bình quân của lao động làm việc thường xuyên trong hợp tác xã: 107.000.000 đồng/năm.

b7) Lĩnh vực môi trường:

- Số lượng hợp tác xã đang hoạt động: 01 HTX; thành lập mới 04 HTX, chuyển đổi sang lĩnh vực khác: 02 HTX, giải thể 01 HTX.

- Số lượng thành viên tham gia: 8 người.

- Doanh thu bình quân: 1.207,46 triệu đồng/năm; lợi nhuận bình quân: 24,37 triệu đồng/năm.

- Thu nhập bình quân của lao động làm việc thường xuyên trong hợp tác xã: 54.000.000 đồng/năm.

b8) Lĩnh vực khác (điện):

- Số lượng hợp tác xã đang hoạt động: 02 HTX.

- Số lượng thành viên tham gia: 14 người.

- Tổng vốn điều lệ của HTX: 9.320 triệu đồng; bình quân vốn điều lệ/HTX dự kiến đến ngày 31/12/2021: 4.660 triệu đồng.

- Doanh thu bình quân: 5.763,65 triệu đồng/năm; lợi nhuận bình quân: 65,62 triệu đồng/năm.

- Thu nhập bình quân của lao động làm việc thường xuyên trong hợp tác xã: 30.000.000 đồng/năm.

c) Những nội dung đánh giá khác

- Sự phát triển của các HTX trên địa bàn đã góp phần không nhỏ vào công cuộc xây dựng nông thôn mới trên địa bàn, góp phần xây dựng Huyện Nghi Xuân đạt chuẩn nông thôn mới vào năm 2018; các HTX trên địa bàn đã tích cực tham gia xây dựng nông thôn mới bằng nhiều hình thức như: đóng góp tiền, ngày công, xây dựng các mô hình đáp ứng tiêu chí xây dựng nông thôn mới; bên cạnh đó các HTX đã tích cực tham gia các chương trình giảm nghèo, an sinh xã hội, an ninh trật tự, bảo vệ môi trường.

- Khi cấp tỉnh, huyện tổ chức các lớp đào tạo, bồi dưỡng thì các HTX đã quan tâm, bố trí thành viên HTX tham dự đúng thành phần; các HTX đã kịp thời tuyên truyền, cung cấp thông tin cho thành viên, người lao động trong HTX được biết và tổ chức thực hiện.

- Có 42 HTX được đưa vào phân loại, đánh giá hiệu quả hoạt động, trong đó, có 01 HTX hoạt động tốt, 08 HTX hoạt động khá, 23 HTX hoạt động trung bình, 10 HTX hoạt động yếu kém; có 03 HTX mới thành lập chưa đánh giá, phân loại; 01 HTX ngừng hoạt động chờ giải thể.

d) Một số mô hình HTX hoạt động hiệu quả theo phương thức sản xuất gắn với chuỗi giá trị, ứng dụng công nghệ cao:

- Hợp tác xã Thăng Lợi (Địa chỉ: Thôn Thanh Văn, xã Xuân Thành, huyện Nghi Xuân, tỉnh Hà Tĩnh) với mô hình chăn nuôi lợn nái sinh sản.

- Hợp tác xã An Tâm Farm (Địa chỉ: xã Xuân Hải, huyện Nghi Xuân, tỉnh Hà Tĩnh) với mô hình trồng rau thủy canh.

- Hợp tác xã Nga Hải (Địa chỉ: Thôn Hương Mỹ, xã Xuân Mỹ, huyện Nghi Xuân, tỉnh Hà Tĩnh) với mô hình chăn nuôi tổng hợp, trồng dưa lưới công nghệ cao đạt tiêu chuẩn sản phẩm OCOP 3 sao.

- Hợp tác xã Thiên Phú (Địa chỉ: Thôn Đại Đồng, xã Cương Gián, huyện Nghi Xuân, tỉnh Hà Tĩnh) với mô hình sản xuất chế biến nước mắm công nghiệp sử dụng năng lượng mặt trời đạt tiêu chuẩn sản phẩm OCOP 3 sao.

- Quỹ tín dụng nhân dân Cương Gián (Địa chỉ: Xã Cương Gián, huyện Nghi Xuân, tỉnh Hà Tĩnh) với mô hình hoạt động tín dụng theo quy định của Ngân hàng Nhà nước.

1.2. Tổ chức, quản lý HTX

- Các HTX trên địa bàn huyện áp dụng mô hình quản lý Chủ tịch Hội đồng quản trị kiêm Giám đốc HTX.

- Các HTX đã tuân thủ điều lệ HTX, tổ chức đại hội thành viên HTX theo đúng quy định. Hàng năm, UBND huyện đã đơn đốc các HTX tổ chức đại hội thành viên HTX theo đúng quy định.

- Trước thời điểm Luật Hợp tác xã năm 2012 có hiệu lực, các HTX thành lập và hoạt động chưa bài bản, chất lượng cán bộ quản lý HTX yếu, chưa qua đào tạo. Tuy nhiên sau khi Luật HTX có hiệu lực, đội ngũ cán bộ quản lý HTX đã được nâng cao về số lượng và chất lượng, tỷ lệ cán bộ quản lý HTX qua đào tạo được nâng lên rõ rệt, cơ bản đã được đào tạo, tập huấn theo các chương trình của Nhà nước.

(có Phụ lục IV, Phụ lục V, Phụ lục VI kèm theo)

2. Tình hình phát triển của tổ hợp tác từ năm 2013 đến năm 2021

- Đến nay, toàn huyện có 140 tổ hợp tác (THT) có đăng ký chứng thực hợp đồng hợp tác (trước năm 2013 trên địa bàn huyện không có THT). Trong đó, có 136 THT hoạt động lĩnh vực nông - lâm - ngư - diêm nghiệp (chiếm tỷ lệ 97,14%), 02 THT hoạt động lĩnh vực thương mại dịch vụ (chiếm 1,43%), 02 THT hoạt động lĩnh vực môi trường (chiếm 1,43%). Một số THT đã mạnh dạn góp vốn, ứng dụng công nghệ để mở rộng sản xuất kinh doanh nên đạt hiệu quả cao có 04 sản phẩm của 03 THT đạt sản phẩm OCOP tiêu chuẩn 3 sao¹; điển hình có 01 THT đã phát triển lên thành HTX². THT trong lĩnh vực nông nghiệp đã góp phần thúc đẩy phát triển sản xuất, tận dụng được nguồn lực về đất đai, nguyên liệu, lao động... tại địa phương, góp phần chuyển dịch cơ cấu kinh tế, xóa đói giảm nghèo và nâng cao đời sống cho các hộ thành viên.

- Mặc dù UBND huyện đã triển khai, đơn đốc bằng văn bản nhưng các THT chưa nghiêm túc thực hiện chế độ báo cáo định theo quy định tại Nghị định số 77/2019/QĐ-CP ngày 10/10/2019 của Chính phủ nên UBND cấp huyện, cấp xã không có cơ sở để tổng hợp, báo cáo tình hình hoạt động của tổ hợp tác trên địa bàn.

(có Phụ lục IV kèm theo)

III. Đánh giá kết quả đạt được, tồn tại hạn chế, nguyên nhân, bài học kinh nghiệm và giải pháp

1. Kết quả đạt được

1.1. Trong xây dựng, ban hành và phổ biến các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012:

¹ THT Dưa lưới Ngọc Khuê, xã Xuân Viên; THT chế biến và kinh doanh hải sản Hoa Linh Chi, xã Cương Gián; Tổ hợp tác sản xuất thu mua chế biến lạc thương phẩm, xã Xuân Thành.

² THT chế biến và kinh doanh hải sản Hoa Linh Chi, xã Cương Gián đã phát triển thành HTX chế biến và kinh doanh hải sản Hoa Linh Chi.

Phát triển kinh tế tập thể là chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước; việc kịp thời tuyên truyền, phổ biến Luật Hợp tác xã năm 2012 và các văn bản hướng dẫn thi hành đã góp phần nâng cao nhận thức của hệ thống chính trị, các tầng lớp nhân dân về phát triển KTTT, HTX; khẳng định được vị thế của KTTT, HTX đối với phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn; tạo ra sự liên kết, hợp tác, tương trợ lẫn nhau để cùng phát triển.

1.2. Trong tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về KTTT, HTX: Việc thành lập Ban Chỉ đạo đổi mới và phát triển kinh tế tập thể đã cho thấy tầm quan trọng và sự quan tâm của cấp ủy, chính quyền đối với lĩnh vực KTTT, HTX. Công tác quản lý nhà nước về KTTT, HTX đã có nhiều chuyển biến tích cực, đi vào quy cũ. Trao đổi thông tin giữa các cơ quan chức năng trong quản lý nhà nước đối với KTTT, HTX được thực hiện kịp thời, nhanh chóng, chất lượng.

1.3. Trong tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về KTTT, HTX: Các phòng, ban, ngành, địa phương, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội đã phối hợp chặt chẽ, phát huy sức mạnh của cả hệ thống chính trị trong phát triển KTTT, HTX góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước.

1.4. Trong thực hiện chính sách hỗ trợ, ưu đãi của Nhà nước: Nhiều hợp tác xã, tổ hợp tác đã tiếp cận và hấp thụ các chính sách hỗ trợ của tỉnh, huyện góp phần ổn định và thúc đẩy phát triển sản xuất kinh doanh, giải quyết việc làm, nâng cao thu nhập cho các thành viên hợp tác xã.

1.5. Tình hình HTX chấp hành các quy định của pháp luật và sự phát triển của phong trào HTX: Các HTX trên địa bàn cơ bản đã hoạt động đảm bảo theo Luật Hợp tác xã năm 2012 và chấp hành các quy định của pháp luật. HTX phát triển mạnh cả về số lượng lẫn chất lượng, phong trào HTX ngày một đi lên góp phần không nhỏ trong công cuộc xây dựng nông thôn mới trên địa bàn.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

2.1. Đối với cơ quan quản lý nhà nước và cơ quan có liên quan

2.1.1. Trong tổ chức bộ máy quản lý nhà nước đối với lĩnh vực KTTT, HTX:

- Tồn tại, hạn chế: Hiện nay, cán bộ quản lý nhà nước từ huyện đến cơ sở đối với lĩnh vực KTTT, HTX hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm nên công tác quản lý nhà nước chưa được quan tâm đúng mức, thường xuyên, xuyên suốt.

- Nguyên nhân: Nhận thức về phát triển KTTT của một số cấp ủy Đảng, chính quyền, cán bộ, đảng viên chưa đầy đủ, chưa thống nhất, chưa thấy được

vai trò quan trọng của khu vực KTTT trong phát triển kinh tế - xã hội và an ninh quốc phòng ở địa phương.

2.1.2. Trong tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về KTTT, HTX:

Công tác quản lý nhà nước về KTTT đã có nhiều chuyển biến tích cực nhưng chưa đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ. Một số ngành, chính quyền địa phương chưa thực hiện hết chức năng nhiệm vụ theo quy định, có thời điểm chưa thực sự quan tâm, chỉ đạo quyết liệt về phát triển KTTT, chủ yếu đang tập trung vào phát triển số lượng, chưa thực sự quan tâm đến chất lượng. Công tác quản lý theo ngành, lĩnh vực đối với KTTT, HTX còn buông lỏng, kiểm tra, giám sát đối với hoạt động của HTX, THT chưa được thực hiện thường xuyên. Việc tổ chức học tập, quán triệt và cụ thể hóa các chủ trương, chính sách pháp luật về KTTT chưa đồng bộ, hiệu quả chưa cao. Vai trò, trách nhiệm của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể nhân dân chưa được phát huy.

2.1.3. Trong thực hiện chính sách hỗ trợ, ưu đãi của Nhà nước: Một số chính sách đã được tỉnh, huyện ban hành nhưng kết quả thực hiện đạt kết quả, chất lượng, hiệu quả chưa cao; nguyên nhân là do các HTX chưa tập trung nghiên cứu để hấp thụ các chính sách, sự phối hợp giữa các ngành trong công tác hỗ trợ phát triển HTX còn thiếu nhịp nhàng, đồng bộ.

2.2 Đối với HTX, thành viên HTX

a) Tồn tại, hạn chế:

- Mặc dù Nhà nước, tỉnh, huyện đã ban hành nhiều cơ chế, chính sách, ưu tiên nguồn lực nhưng kinh tế tập thể phát triển chưa tương xứng với tiềm năng và sự quan tâm, chỉ đạo của các cấp ủy, chính quyền; đóng góp của KTTT vào thu ngân sách nhà nước thấp.

- Nhìn chung, số lượng HTX trên địa bàn huyện Nghi Xuân lớn, tuy nhiên hiệu quả hoạt động còn nhiều hạn chế. Trong năm 2020 đã thực hiện giải thể 47 HTX ngừng hoạt động, tỷ lệ HTX hoạt động hiệu quả tốt, khá đã tăng lên, tỷ lệ HTX yếu kém giảm xuống. Tuy nhiên, tỷ lệ HTX tốt, khá vẫn còn thấp (đạt 21,4%), tỷ lệ HTX hoạt động trung bình, yếu kém còn cao (78,6%). Đến nay, còn 01 HTX thuộc trường hợp giải thể nhưng chưa hoàn thành việc giải thể³ do một số khó khăn như: Không liên lạc được với người đại diện pháp luật của HTX, nợ thuế; còn tồn tại các HTX đã được cấp giấy chứng nhận đăng ký HTX nhưng chưa đăng ký mã số thuế.

- Các HTX có quy mô hoạt động còn nhỏ, thiếu vốn, thiếu đất, thiếu phương án sản xuất kinh doanh hiệu quả; sản xuất manh mún, liên doanh liên

³ Hợp tác xã Duy Thoại, thị trấn Tiên Điền

kết lỏng lẻo; mô hình tốt chưa có nhiều; năng lực, trình độ của cán bộ lãnh đạo HTX còn bất cập, hạn chế; kết quả sản xuất kinh doanh của HTX chưa cao: Doanh thu thấp, lợi nhuận thấp, thu nhập của thành viên và người lao động chưa cao, đóng nộp ngân sách thấp, tỷ lệ tiếp cận vốn tín dụng không cao.

- Quy mô hoạt động nhỏ lẻ, manh mún, phạm vi hoạt động nhỏ, hiệu quả hoạt động còn thấp.

- Năng lực quản trị của cán bộ quản lý HTX yếu kém, nhiều cán bộ quản trị HTX chủ yếu hoạt động theo kinh nghiệm, chưa qua đào tạo nên gặp khó khăn trong quản lý, lập kế hoạch, phương án sản xuất kinh doanh. Bộ máy kế toán thiếu chuyên môn nghiệp vụ, một số HTX không có nhân viên kế toán nên hạch toán không rõ ràng, chế độ tài chính không theo quy định như: không tổ chức hoạch toán doanh thu, thu nhập, chi phí, lỗ, lãi; không thực hiện chế độ lưu trữ chứng từ nên không có cơ sở để xác định tính chính xác, đầy đủ tình hình tài chính.

- Ngành nghề, lĩnh vực hoạt động của HTX đa phần còn hạn hẹp, nhất là các HTX nông nghiệp mới chủ yếu chỉ thực hiện được một số dịch vụ đầu vào cho sản xuất nông nghiệp như: Cung ứng giống, vật tư, phân bón, bảo vệ thực vật, thủy lợi nội đồng...; còn các dịch vụ rất quan trọng như: bảo quản, chế biến, tiêu thụ sản phẩm chưa được quan tâm, nên số HTX thực hiện việc bao tiêu nông sản cho nông dân còn ít. Từ đó chưa hỗ trợ cho việc gia tăng sản lượng và giá trị của sản xuất nông nghiệp.

- Thiếu vốn sản xuất kinh doanh, khả năng tiếp cận vốn tín dụng từ các ngân hàng thương mại còn thấp. Việc không thực hiện hoặc thực hiện không đầy đủ chế độ hạch toán kế toán, chế độ chứng từ kế toán và báo cáo tình hình hoạt động theo quy định đã dẫn đến phản ánh không chính xác, trung thực các chỉ tiêu về kinh tế, tài chính của HTX (như: vốn điều lệ, doanh số hoạt động, kết quả thu nhập, chi phí,...) nên các số liệu đánh giá về quy mô và chất lượng hoạt động của HTX thiếu độ tin cậy để các tổ chức tín dụng đánh giá trước khi cho vay. Ngoài ra, một số HTX không có tài sản hoặc giá trị tài sản cố định thấp, lại chủ yếu ở dạng trụ sở làm việc, công trình được giao quản lý nên HTX thiếu tài sản để thế chấp vay vốn ngân hàng.

- Số HTX được giao đất, thuê đất để xây trụ sở, hạ tầng sản xuất kinh doanh còn ít. Nguyên nhân chủ yếu do các HTX không quan tâm phối hợp lập hồ sơ đề xuất chấp thuận chủ trương đầu tư trình cấp có thẩm quyền chấp thuận để đủ điều kiện xem xét giao đất, cho thuê đất theo quy định. Một số HTX thực hiện sản xuất kinh doanh trên đất của cá nhân thành viên trong HTX nên không có giấy tờ pháp lý liên quan đến HTX.

- Ý thức chấp hành các chủ trương chính sách, pháp luật của các HTX chưa nghiêm và chưa đầy đủ. Tỷ lệ HTX tham gia bảo hiểm cho người lao động còn thấp. Nhiều HTX chưa thành lập các tổ chức Đảng, Công đoàn, Đoàn thanh niên hoặc được thành lập nhưng hoạt động còn mang tính hình thức, kém hiệu quả.

b) Nguyên nhân

- Ảnh hưởng của sự phát triển KTTT (trong giai đoạn từ năm 2013 - 2017) theo ý chí chủ quan nhằm tăng số lượng HTX để đảm bảo tiêu chí xây dựng nông thôn mới, hoặc thành lập HTX không xuất phát từ nhu cầu hoạt động thực tiễn, không chú trọng đến hiệu quả hoạt động của HTX mà mục đích hưởng các chính sách hỗ trợ, dẫn đến có số lượng lớn các HTX được thành lập mà không hoạt động, hoặc hoạt động yếu kém, tư tưởng ỉ lại và trông chờ vào các chính sách của nhà nước, nhiều HTX đã được chuyển đổi từ HTX kiểu cũ sang HTX kiểu mới nhưng nhận thức và trình độ sản xuất chưa đáp ứng với mô hình HTX theo Luật HTX năm 2012.

- Thiên tai, dịch bệnh trên đàn gia súc, gia cầm, dịch bệnh Covid-19 đã ảnh hưởng đến mọi mặt của đời sống, xã hội, trong đó cũng đã ảnh hưởng không nhỏ đến tình hình hoạt động của các HTX. Đồng thời, do thực hiện các biện pháp cách ly xã hội, khắc phục hậu quả lũ lụt nên việc triển khai các chính sách hỗ trợ phát triển HTX cũng gặp khó khăn.

- Phương thức sản xuất tự do, nhỏ lẻ đã trở thành thói quen, giữ vai trò chủ đạo trong tư duy sản xuất của người nông dân. Tâm lý e ngại đối với HTX kiểu cũ vẫn còn ảnh hưởng nặng nề trong đông đảo tầng lớp nhân dân, trong khi HTX kiểu mới chưa thực sự huy động được sự tham gia của thành viên vào các hoạt động của HTX, chưa thể hiện được tinh thần hợp tác của tổ chức, còn có quá ít mô hình liên kết sản xuất thành công, có hiệu quả để tuyên truyền, nhất là các chuỗi giá trị sản xuất hàng hóa.

- Bản thân các sáng lập viên, đội ngũ cán bộ quản lý HTX chủ yếu xuất thân từ người nông dân, chưa qua đào tạo nên trình độ nhận thức, năng lực quản lý và kinh nghiệm còn yếu. Tâm lý chung của cán bộ HTX không muốn làm lâu dài do thu nhập thấp, chưa ổn định và một số nơi chưa được tham gia bảo hiểm xã hội. Lao động có tay nghề cao trong các HTX đang dần bị mai một, chưa được trẻ hóa để thay thế kịp thời hoặc bị thu hút sang các loại hình khác có sức hấp dẫn hơn.

- Phần lớn HTX thiếu sự chấp hành nghiêm túc các quy định của nhà nước về tổ chức và hoạt động theo Luật HTX 2012 và các quy định của Nhà nước. Trách nhiệm tham gia góp vốn, góp tài sản của các thành viên còn thấp.

HTX còn thiếu sự tập trung nâng cao năng lực toàn diện cho bộ máy quản lý điều hành.

3. Bài học kinh nghiệm

- *Một là*, nâng cao nhận thức về phát triển KTTT, HTX nhằm tập hợp rộng rãi bà con nông dân, những người lao động, các hộ kinh tế gia đình, kinh tế cá thể, các cơ sở sản xuất nhỏ trong các lĩnh vực ngành nghề tham gia vào sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; đồng thời tạo điều kiện và nâng cao vị thế của họ trong điều kiện kinh tế thị trường và hội nhập. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền về kinh tế tập thể làm cho mọi người dân, các tầng lớp xã hội hiểu biết đầy đủ hơn vai trò, vị trí của kinh tế tập thể trong nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa; bản chất, các nguyên tắc và giá trị của hợp tác xã; hiểu rõ về mô hình hợp tác xã kiểu mới, tạo được môi trường tâm lý thuận lợi cho sự phát triển kinh tế tập thể.

- *Hai là*, kinh tế tập thể, hợp tác xã phải nỗ lực vươn lên từ nội lực của chính mình, có khát vọng làm giàu, có định hướng hoạt động cụ thể và phù hợp, không trông chờ, ỷ lại. Mọi hoạt động, phải mang lại lợi ích cho thành viên, tạo sự gắn kết và xây dựng mối quan hệ chặt chẽ hai chiều giữa hợp tác xã và thành viên. Phải chủ động, tập trung vào các hoạt động kinh tế, xây dựng tiềm lực kinh tế. Cơ sở vật chất kỹ thuật và nâng cao kỹ năng điều hành, quản lý. Quan tâm đào tạo nguồn nhân lực là nhân tố có ý nghĩa quan trọng, nhằm xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt hợp tác xã có năng lực - trình độ, tâm huyết và gắn bó với sự nghiệp phát triển hợp tác xã.

- *Ba là*, củng cố phát triển Hợp tác xã phải trên cơ sở tập hợp liên kết rộng rãi những người lao động, các hộ sản xuất kinh doanh, các doanh nghiệp nhỏ và vừa thuộc các thành phần kinh tế và bảo đảm đúng nguyên tắc, bản chất và giá trị hợp tác xã, chú trọng công tác kiểm tra, giám sát; sơ kết, tổng kết, rút kinh nghiệm, biểu dương, tôn vinh, nhân rộng các mô hình mới, cách làm sáng tạo, sản xuất gắn với chuỗi giá trị.

- *Bốn là*, trên cơ sở quán triệt, thực hiện đầy đủ các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, cần chủ động đổi mới phương thức, lề lối làm việc theo hướng bám sát các chương trình kinh tế - xã hội của huyện vận dụng vào hoạt động, bám sát chức năng, nhiệm vụ để triển khai đồng bộ các mặt công tác, gắn chặt các hoạt động với các hợp tác xã, các thành viên, đáp ứng nhu cầu đa dạng của hợp tác xã và thành viên. Quan tâm xây dựng đội ngũ cán bộ quản lý phải thực sự có năng lực, phẩm chất, toàn tâm, toàn ý vì sự nghiệp phát triển kinh tế tập thể.

- *Năm là*, phải tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy Đảng, chính quyền; phát huy vai trò, trách nhiệm của người cán bộ, đảng viên trong việc thực hiện Luật HTX năm 2012. Gắn thực hiện Luật HTX năm 2012 với thực hiện có hiệu quả các chỉ thị, nghị quyết của Đảng, nghị quyết về phát triển kinh tế - xã hội và các cuộc vận động của các cấp, các ngành. Đây là giải pháp có ý nghĩa quyết định đến chất lượng, hiệu quả trong việc đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể.

4. Giải pháp

4.1. Tuyên truyền, tập huấn Luật Hợp tác xã năm 2012 và nâng cao năng lực nguồn nhân lực hợp tác xã

Nhằm nâng cao kiến thức của cán bộ quản lý nhà nước về hợp tác xã, hàng năm UBND cấp huyện phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Liên minh Hợp tác xã tỉnh tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật phổ biến Luật Hợp tác xã 2012 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Tiếp tục xây dựng kế hoạch tập huấn nâng cao trình độ chuyên môn, kỹ thuật cho cán bộ HTX, các chuyên ngành phù hợp với nhu cầu của cán bộ, thành viên HTX, tập trung vào bồi dưỡng nâng cao quản lý, quản trị cho cán bộ HTX, bồi dưỡng kiến thức pháp luật, các chương trình hỗ trợ phát triển HTX; bồi dưỡng nâng cao nghiệp vụ, hướng dẫn lập hồ sơ, sổ sách kế toán cho đội ngũ kế toán HTX.

4.2. Tổ chức triển khai thực hiện chính sách hỗ trợ, ưu đãi phát triển hợp tác xã theo Chương trình hỗ trợ phát triển hợp tác xã

Triển khai thực hiện có hiệu quả các chính sách hỗ trợ của tỉnh, huyện để các hợp tác xã, tổ hợp tác đủ điều kiện hấp thụ các chính sách hỗ trợ theo quy định.

4.3. Nâng cao hiệu quả hoạt động của khu vực KTTT, hợp tác xã

- Tiếp tục rà soát, đánh giá, phân loại kết quả hoạt động của các hợp tác xã, tổ hợp tác trên địa bàn theo quy định; hướng dẫn các hợp tác xã hoạt động theo đúng tinh thần Luật HTX 2012. Phát triển hợp tác xã, tổ hợp tác cả về chất lượng lẫn số lượng, thu hút thêm thành viên tham gia vào HTX; tăng số vốn điều lệ của HTX; tăng cường năng lực tổ chức, điều hành, hoạt động kinh doanh cho các hợp tác xã; các hoạt động đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực; xúc tiến thương mại; đầu tư kết cấu hạ tầng phục vụ sản xuất, chế biến sản phẩm; từng bước mở rộng quy mô hoạt động của các hợp tác xã...

- Quan tâm, phối hợp với các sở, ban, ngành cấp tỉnh hướng dẫn, tạo điều kiện hỗ trợ các HTX, THT về thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư, đấu

thầu lựa chọn nhà đầu tư, đấu giá quyền sử dụng đất khi các HTX, THT có nhu cầu thuê đất.

4.4. Tăng cường công tác quản lý nhà nước về kinh tế tập thể

UBND huyện tăng cường công tác chỉ đạo quản lý nhà nước về kinh tế tập thể, hợp tác xã; chỉ đạo các phòng, ban, ngành cấp huyện bố trí cán bộ trực tiếp thực hiện nhiệm vụ về kinh tế tập thể; theo dõi giám sát thi hành Luật HTX và hướng dẫn thực hiện các chính sách đối với khu vực kinh tế này.

4.5. Huy động các lực lượng xã hội, các tổ chức đoàn thể trong nước và quốc tế tham gia thúc đẩy phát triển kinh tế tập thể

- Các ngành, đoàn thể xã hội xây dựng kế hoạch cụ thể để tham gia phát triển kinh tế tập thể thông qua khuyến khích thành lập mới, vận động thành viên tham gia hợp tác xã, tổ hợp tác, tham gia bồi dưỡng, đào tạo cho HTX.

- Huy động các nguồn lực của địa phương, của các doanh nghiệp tiêu biểu để hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể.

- Huy động các nguồn lực và sự hỗ trợ của các tổ chức quốc tế thúc đẩy phát triển kinh tế tập thể.

Phần II

KIẾN NGHỊ SỬA ĐỔI, BỔ SUNG CÁC QUY ĐỊNH PHÁP LUẬT VỀ HỢP TÁC XÃ

I. Về kiến nghị sửa đổi, bổ sung Luật Hợp tác xã năm 2012:

Ủy ban nhân dân huyện Nghi Xuân đã có ý kiến, kiến nghị sửa đổi, bổ sung và được UBND tỉnh thống nhất, nêu tại Báo cáo tổng kết 10 năm thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012 của tỉnh, cụ thể:

1. Bổ sung đối tượng tổ hợp tác vào trong Luật Hợp tác xã.
2. Điều chỉnh quy định số lượng thành viên tối thiểu đủ điều kiện thành lập hợp tác xã từ 7 thành viên xuống 5 thành viên.
3. Theo quy định tại Điều 15 thì nghĩa vụ của thành viên, hợp tác xã thành viên phải sử dụng sản phẩm, dịch vụ của HTX, liên hiệp hợp tác xã theo hợp đồng dịch vụ nhưng thực tế đóng góp của thành viên cho HTX, liên hiệp hợp tác xã rất đa dạng dưới nhiều hình thức khác nhau như: Vốn góp, kinh nghiệm, trí tuệ, uy tín, đạo đức... Do đó, quy định này chưa khuyến khích thành viên gia nhập HTX, hợp tác xã thành viên tham gia liên hiệp hợp tác xã.
4. Đề nghị bổ sung quy định về giải thể HTX đối với trường hợp giải thể bắt buộc nhưng không liên lạc được với người đại diện theo pháp luật của

HTX (không thu thập được các hồ sơ liên quan để thực hiện thủ tục giải thể theo quy định).

5. Đề nghị bổ sung quy định cụ thể, điều kiện cho phép thực hiện chuyển đổi HTX trực tiếp sang loại hình tổ chức khác. Hiện nay, theo hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản 3763/BKHĐT-HTX ngày 05/6/2019 về việc chuyển đổi HTX sang loại hình tổ chức khác, thì HTX phải thực hiện giải thể tự nguyện sau đó mới thực hiện đăng ký loại hình tổ chức mới.

II. Kiến nghị về công tác tổ chức thi hành Luật HTX

1. Kiến nghị UBND tỉnh

Chỉ đạo các sở, ban, ngành căn cứ chức năng nhiệm vụ, lĩnh vực phụ trách xây dựng các chính sách hỗ trợ phát triển hợp tác xã giai đoạn 2021-2025 nhằm hỗ trợ nâng cao hiệu quả hoạt động sản xuất, kinh doanh của các HTX trong thời gian tới.

2. Kiến nghị các sở, ban, ngành cấp tỉnh

- Phối hợp với các địa phương tổ chức các lớp tập huấn nhằm nâng cao trình độ, kỹ năng quản lý, lập kế hoạch sản xuất kinh doanh, phần mềm, nghiệp vụ kế toán hợp tác xã, kết hợp tuyên truyền các chính sách liên quan đến phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã cho đội ngũ cán bộ quản lý, kế toán, thành viên hợp tác xã.

- Xây dựng quy trình, hồ sơ, thủ tục thực hiện chính sách hỗ trợ theo hướng đơn giản hóa để các hợp tác xã tiếp cận và thực hiện đảm bảo theo đúng quy định.

- Quan tâm, hướng dẫn, tạo điều kiện hỗ trợ các HTX về thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư, đấu giá quyền sử dụng đất khi các HTX có nhu cầu thuê đất.

Trên đây là Báo cáo tổng kết 10 năm thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012 trên địa bàn huyện Nghi Xuân./.

Nơi nhận:

- Ban chỉ đạo đổi mới và phát triển KTTT tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Hà Tĩnh;
- Liên minh Hợp tác xã tỉnh Hà Tĩnh;
- Ban chỉ đạo đổi mới và phát triển KTTT huyện;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND huyện;
- Các phòng, ban, ngành cấp huyện;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT, TCKH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Việt Hưng

