

Số: /BC-UBND

Nghi Xuân, ngày tháng 10 năm 2021

**BÁO CÁO
KẾT QUẢ SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH
CẤP XÃ GIAI ĐOẠN 2019 - 2021**

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Hà Tĩnh

Thực hiện Nghị quyết số 288/NQ-UBTVQH15 ngày 06/9/2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về thành lập Đoàn giám sát việc thực hiện các nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021, Công văn số 1975/SNV-XDCQ&TCBC ngày 12/10/201 của Sở Nội vụ về việc báo cáo kết quả sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã. Ủy ban nhân dân huyện Nghi Xuân báo cáo kết quả thực hiện như sau:

**PHẦN I
KHÁI QUÁT TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CHỦ TRƯỞNG
SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN**

1. Khái quát việc quán triệt, triển khai thực hiện chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn

Thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực hiệu quả; Văn bản số 262/UBTVQH14-PL ngày 17/4/2018 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc thống nhất thực hiện các quy định về điều chỉnh địa giới hành chính gắn với việc thực hiện Nghị quyết Trung ương 6 (sau đây gọi tắt là Văn bản số 262/UBTVQH14-PL); Chương trình hành động số 920-CTr/TU ngày 31/01/2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Hà Tĩnh về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW; Kế hoạch số 178/KH-UBND ngày 04/6/2018 của UBND tỉnh; Kết luận số 92-KL/TU về một số vấn đề tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 18/NQ-TW, Nghị quyết số 19-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XII; Chương trình số 13, số 15, Kết luận số 44 của Ban Thường vụ Huyện ủy về triển khai các Nghị quyết, chương trình, kế hoạch, kết luận của TW, của tỉnh về thực hiện Nghị quyết số 18, số 19. Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã; trong đó nêu rõ mục tiêu cụ thể từ nay đến 2021: “**Cơ bản hoàn thành** việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã chưa đạt 50% về 2 tiêu chuẩn diện tích tự nhiên và quy mô dân số. Ngoài đơn vị hành chính cấp xã chưa đạt 50% của cả hai tiêu chuẩn trên, khuyến khích việc thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã khác

theo yêu cầu của địa phương, khi đảm bảo các yếu tố thuận lợi và được đa số nhân dân đồng thuận”. Ban Thường vụ Huyện ủy và Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo việc thực hiện sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã không đủ các chỉ tiêu theo quy định tại Nghị quyết 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

2. Việc lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền địa phương trong việc thể chế hóa, cụ thể hóa chủ trương, pháp luật về sắp xếp ĐVHC.

Thực hiện Nghị quyết 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Kế hoạch số 429/KH-UBND ngày 10/12/2019 của UBND tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Chương trình hành động số 13-CTr/HU ngày 11/4/2018 của Ban Thường vụ Huyện ủy thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW; Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành Đề án số 04/ĐA-UBND ngày 18/6/2019 sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện; Kế hoạch số 104/KH-UBND ngày 12/12/2019 triển khai thực hiện Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và thực hiện việc công bố Nghị quyết 819/NQ-UBTVQH14 thành lập xã Đan Trường và thị trấn Tiên Điền và các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo thực hiện; Quyết định số 701/QĐ-HU ngày 08/7/2019 của Huyện ủy kiện toàn Tổ giúp việc Ban Thường vụ Huyện ủy về thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW; Quyết định số 3058/QĐ-UBND ngày 11/7/2019 của UBND huyện về việc thành lập Tổ công tác chỉ đạo, hướng dẫn lấy ý kiến cử tri, ý kiến HĐND cấp xã về sáp nhập các đơn vị hành chính.

3. Công tác tuyên truyền, vận động, thuyết phục người dân trong việc chấp hành chủ trương, pháp luật về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

Để thực hiện tốt Nghị quyết 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo Trung tâm Văn hóa - Truyền thông, UBND các xã, thị trấn tuyên truyền, phổ biến đến tận người dân về các nội dung liên quan đến việc sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã không đủ các điều kiện, tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và dân số để tiến hành thực hiện sáp nhập theo quy định.

4. Tác động, ảnh hưởng của việc thực hiện chủ trương, pháp luật về sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 đến công tác quản lý nhà nước, phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

4.1. Tác động về kinh tế - xã hội

a) Tác động tích cực:

- Các xã liên quan đến sắp xếp đơn vị hành chính có điều kiện địa lý phù hợp, phong tục tập quán, bản sắc văn hóa tương đồng nên khi hình thành đơn vị hành chính mới có nhiều thuận lợi, góp phần thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội bền vững, xây dựng NTM nâng cao, NTM kiểu mẫu. Việc đầu tư cho giáo dục, văn hóa, y tế sẽ được chú trọng hơn, chất lượng hơn; các vấn đề an sinh xã hội, giải quyết việc được quan tâm hơn, đảm bảo hơn.

- Hệ thống giao thông kết nối, hạ tầng nông thôn sẽ được đầu tư xây dựng, thuận lợi cho phát triển KT-XH; việc tinh giản đội ngũ cán bộ, công chức mỗi năm tiết kiệm hàng tỷ đồng về chi trả chế độ; tiết kiệm, giảm nguồn đầu tư, xây dựng, tu sửa hạ tầng hàng năm; tạo nhiều nguồn thu mới, hiệu quả cho đơn vị hành chính mới.

- Sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã giúp cho các xã, thị trấn có đủ điều kiện để xây dựng các quy hoạch một cách quy mô, tăng cường khả năng thu hút đầu tư xã hội hóa vào các lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng xã hội, giảm đầu tư công, đẩy nhanh tốc độ phát triển kinh tế - xã hội và tăng thu ngân sách trên địa bàn. Việc sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã là điều kiện thuận lợi để khai thác được tiềm năng và thế mạnh về vị trí địa lý và điều kiện tự nhiên của các địa phương liền kề, là động lực để các địa phương bứt phá trong phát triển kinh tế - xã hội; điều kiện thuận lợi để cấp huyện, cấp tỉnh thực hiện tốt hơn nhiệm vụ quản lý, đầu tư phát triển, triển khai kế hoạch sản xuất phù hợp với định hướng chung. Hoạt động kinh doanh của các doanh nghiệp, hộ dân trên địa bàn cấp xã sau khi sáp nhập sẽ gặp nhiều thuận lợi và đạt được hiệu quả hơn.

b. Tác động tiêu cực:

- Kinh tế - xã hội phát triển, dễ dẫn đến các tệ nạn xã hội gia tăng, kéo theo một số hệ lụy về môi trường, từ đó ảnh hưởng đến tình hình an ninh trật tự, an toàn xã hội và đời sống của người dân.

- Khi sáp nhập dẫn đến người dân và doanh nghiệp phải thực hiện rất nhiều thủ tục thay đổi như giấy tờ sở hữu nhà, đất, hộ khẩu, giấy tờ tùy thân, bằng lái...gây tốn kém về công sức và tiền của;

- Tâm tư của Nhân dân các địa phương sẽ có xáo trộn trong giai đoạn đầu do thay đổi về địa điểm giao dịch, thay đổi về thủ tục hành chính...

- Do đặc thù về yếu tố vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên và cộng đồng dân cư nên khi sáp nhập sẽ có sự xáo trộn về văn hóa, phong tục, tập quán và gắn kết cộng đồng dân cư; tình trạng dư thừa một số trụ sở của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn và phương án xử lý cũng gặp không ít khó khăn.

4.2. Tác động về quốc phòng, an ninh chính trị, trật tự xã hội

a. Tác động tích cực:

- Gắn với sắp xếp đơn vị hành chính, sẽ bố trí Công an chính quy về các đơn vị xã; chỉnh đốn lại lực lượng DQTV, dự bị động viên và đội ngũ Công an viên tại các xã, thị trấn.

- Các xã trước đây cùng khu vực phòng thủ nên khi sắp xếp đơn vị hành chính, hoạt động phòng thủ đảm bảo tính liên kết, chắc chắn, hiệu quả hơn.

- Việc sáp nhập các đơn vị hành chính nêu trên sẽ tạo điều kiện để củng cố quốc phòng, an ninh, góp phần nâng cao hiệu lực hiệu quả trong công tác quản lý an ninh trật tự trên địa bàn.

b. Tác động tiêu cực:

- Sau khi thực hiện sáp nhập, địa bàn của các xã, thị trấn mới hình thành sẽ rộng lớn hơn, dân cư sẽ đông hơn nên sẽ có những khó khăn hơn trong việc quản lý an ninh trật tự, an toàn xã hội.

- Dự báo có những nhóm người có thể không muốn sáp nhập xã, họ sẽ tuyên

truyền, xuyên tạc sai chủ trương của cấp trên, gửi đơn vượt cấp, mời báo chí không chính thống viết bài, nói xấu trên các diễn đàn, mạng Internet.

4.3. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công

a. Tác động tích cực:

- Sau khi thực hiện việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã sẽ có cơ sở để đầu tư trang thiết bị, quy hoạch trung tâm giao dịch một cửa cấp xã khang trang và đầy đủ tiện nghi hơn; việc bố trí đội ngũ công chức làm nhiệm vụ tại Trung tâm có năng lực chuyên môn, trách nhiệm cao dẫn đến chất lượng phục vụ nhu cầu người dân và doanh nghiệp đến giao dịch thuận lợi và tốt đẹp hơn.

- Trong xu thế hiện nay, việc hiện đại hóa thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công giúp cho người dân giải quyết công việc trên môi trường mạng, hạn chế thời gian, công sức khi đến giao dịch với chính quyền.

b. Tác động tiêu cực:

- Khi người dân đến trụ sở xa hơn để giao dịch, bước đầu có những khó khăn nhất định, thậm chí có những phản ứng tiêu cực.

- Đặc thù đối với công chức cấp xã, vừa làm tại Trung tâm giao dịch một cửa, một cửa liên thông, vừa phải đi thực hiện nhiệm vụ chuyên môn nên sẽ rất khó khăn cho đội ngũ công chức khi đơn vị hành chính mới có quy mô lớn hơn.

- Khó khăn về thủ tục hành chính của người dân, thay đổi các loại hồ sơ, giấy tờ dẫn đến ảnh hưởng về chi phí, thời gian và những hệ lụy khác; tâm tư nguyện vọng của bà con nhân dân và cán bộ, công chức, viên chức liên quan trong quá trình công tác.

PHẦN II

KẾT QUẢ THỰC HIỆN CHỦ TRƯỞNG SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ GIAI ĐOẠN 2019 - 2021

1. Kết quả thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn

- Sau khi rà soát các điều kiện theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XII về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, trên địa bàn huyện Nghi Xuân có 4 đơn vị hành chính không đảm bảo yêu cầu về diện tích tự nhiên và dân số là: xã Xuân Trường, Xuân Đan, Tiên Điền và thị trấn Nghi Xuân. Dưới sự chỉ đạo của Thường trực Huyện ủy, Ủy ban nhân dân huyện đã xây dựng Đề án số 04/ĐA-UBND thực hiện sáp nhập xã Xuân Trường và xã Xuân Đan thành xã Đan Trường; xã Tiên Điền và thị trấn Nghi Xuân thành thị trấn Tiên Điền.

Thực hiện Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Hà Tĩnh; Kế hoạch số 429/KH-UBND ngày 10/12/2019 của UBND tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Ủy ban nhân dân huyện đã xây dựng Kế hoạch số 104/KH-UBND ngày 12/12/2019 triển khai thực hiện Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và thực hiện việc công bố Nghị quyết 819/NQ-UBTVQH14 thành lập xã Đan Trường và thị trấn Tiên Điền.

Như vậy, sau khi thực hiện Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, huyện Nghi Xuân còn lại 17 xã, thị trấn (gồm 02 thị trấn và 15 xã) giảm 02 đơn vị hành chính so với ban đầu.

- Sau khi thực hiện sáp nhập, huyện Nghi Xuân còn lại 17 xã, thị trấn (2 thị trấn và 15 xã) đều chưa đạt 100% tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 (chưa đạt tiêu chuẩn diện tích tự nhiên).

- Những thuận lợi khi xây dựng phương án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn và nguyên nhân:

+ Việc thực hiện sáp nhập xã Xuân Đan và xã Xuân Trường thành xã Đan Trường gặp nhiều thuận lợi đối với vị trí địa lý, quốc phòng, an ninh, truyền thống lịch sử, phong tục tập quán: 02 xã Xuân Đan và Xuân Trường vốn được tách ra từ xã Đan Trường vào năm 1954 nên có truyền thống văn hóa và phong tục tập quán tương đồng và được bà con nhân dân ủng hộ.

+ Việc thực hiện sáp nhập xã Tiên Điền và thị trấn Nghi Xuân thành thị trấn Tiên Điền cũng gặp nhiều thuận lợi về vị trí địa lý, quốc phòng, an ninh, truyền thống lịch sử, phong tục tập quán: Tiên Điền là quê hương Đại thi hào Nguyễn Du gắn với truyền thống văn hóa lịch sử lâu đời, trong khi đó thị trấn Nghi Xuân hiện nay được tách ra từ xã Tiên Điền có cùng phong tục, tập quán, văn hóa, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội và được người dân hoàn toàn ủng hộ.

2. Kết quả triển khai thực hiện Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn

2.1. Kết quả thực hiện sắp xếp, ổn định tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị:

a. Đối với cơ quan Đảng, Chính quyền và các đoàn thể chính trị của các đơn vị hành chính sau sáp nhập:

- Việc ban hành và công bố các Quyết định:

+ Ngày 27/12/2019, Ban Thường vụ Huyện ủy ban hành các Quyết định số: 793,794-QĐ/HU về việc thành lập Đảng bộ xã Đan Trường và thị trấn Tiên Điền và các Quyết định số 796, 797 - QĐ/HU ngày 30/12/2019 của Ban Thường vụ Huyện ủy về chuyển giao tổ chức đảng và đảng viên xã Đan Trường và thị trấn Tiên Điền.

+ Ngày 03/01/2020, hai đơn vị hành chính sau sáp nhập xã Đan Trường và thị trấn Tiên Điền tổ chức kỳ họp thứ Nhất để bầu các chức danh Chủ tịch, Phó Chủ tịch, Trưởng ban, Phó ban và các thành viên Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân theo quy định.

+ Ngày 10/01/2020, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể cấp huyện tổ chức Lễ công bố Quyết định thành lập Cơ quan Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện và các tổ chức đoàn thể bao gồm (Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, Hội Liên hiệp Phụ nữ, Hội Nông dân, Hội Cựu chiến binh) xã Đan Trường và thị trấn Tiên Điền.

b. Đối với các trạm Y tế xã, thị trấn liên quan đến sáp nhập đơn vị hành chính:

- Để đảm bảo thực hiện đúng lộ trình theo Kế hoạch số 429/KH-UBND

ngày 10/12/2019 của UBND tỉnh; Ngày 25/12/2019, Ủy ban nhân dân huyện ban hành Kế hoạch số 109/KH-UBND về sắp xếp, sáp nhập các trạm Y tế trên địa bàn huyện. Ngày 03/01/2020, Ủy ban nhân dân huyện tổ chức lễ công bố Quyết định thành lập trạm Y tế xã Đan Trường và trạm Y tế thị trấn Tiên Điền.

- Về bộ máy của 02 trạm Y tế được hình thành sau khi sáp nhập:

+ *Đối với trạm Y tế xã Đan Trường*: Trước khi sáp nhập 02 trạm Y tế Xuân Đan và Xuân Trường số lượng viên chức gồm có 11 người, sau khi sáp nhập thành trạm Y tế xã Đan Trường, bố trí số lượng 08 người (01 Trưởng trạm và 07 viên chức) theo quy định và thực hiện điều động sang trạm Y tế xã khác 03 người. Về trụ sở làm việc bố trí tại xã Xuân Đan (cũ).

+ *Đối với trạm Y tế thị trấn Tiên Điền*: Trước khi sáp nhập 02 trạm Y tế thị trấn Nghi Xuân và xã Tiên Điền số lượng viên chức gồm có 08 người, sau khi sáp nhập thành trạm Y tế thị trấn Tiên Điền, bố trí số lượng 08 người (01 Trưởng trạm và 07 viên chức) theo quy định. Về trụ sở làm việc bố trí tại xã Tiên Điền (cũ).

c. *Đối với các trường mầm non, tiểu học liên quan đến sáp nhập các đơn vị hành chính*; Ủy ban nhân dân huyện đã xây dựng và ban hành Đề án số 05/ĐA-UBND ngày 01/7/2019 về sắp xếp hệ thống trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở huyện Nghi Xuân đến năm 2025 và những năm tiếp theo gửi Sở Giáo dục - Đào tạo, Sở Nội vụ và Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét quyết định. Hiện nay, đã thực hiện sáp nhập trường Tiểu học Xuân Đan và trường Tiểu học Xuân Trường thành trường Tiểu học Đan Trường; trường Mầm non Xuân Đan và trường Mầm non Xuân Trường thành trường Mầm non Đan Trường và đã đi vào hoạt động ổn định.

2.2. Kết quả thực hiện sắp xếp, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và người hoạt động không chuyên trách:

- Về việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách của đơn vị hành chính cấp xã mới thành lập:

+ *Đối với xã Đan Trường*: Trước khi tổ chức sáp nhập xã Xuân Đan và Xuân Trường, số lượng cán bộ, công chức gồm có 36 người và người hoạt động không chuyên trách 16 người. Sau khi sáp nhập thành xã Đan Trường số lượng cán bộ, công chức bố trí 24 người; bán chuyên trách 12 người, giảm 16 người. Trong đó thực hiện chế độ chính sách như sau: Nghỉ việc 15 người, thực hiện điều động sang xã khác 01 người. Đến thời điểm hiện tại, xã Đan Trường đang bố trí 20 cán bộ, công chức và 08 người hoạt động không chuyên trách cấp xã.

+ *Đối với thị trấn Tiên Điền*: Trước khi tổ chức sáp nhập xã Tiên Điền và thị trấn Nghi Xuân, số lượng cán bộ, công chức gồm có 38 người và người hoạt động không chuyên trách 16 người. Sau khi sáp nhập thành thị trấn Tiên Điền bố trí số lượng cán bộ, công chức 24 người; bán chuyên trách 12 người, giảm 18 người. Trong đó thực hiện chế độ chính sách như sau: Nghỉ việc 14 người, chuyển xã khác 04 người. Đến thời điểm hiện tại, thị trấn Tiên Điền đang bố trí 22 cán bộ, công chức và 08 người hoạt động không chuyên trách cấp xã.

- Việc thực hiện chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã đảm bảo theo quy định hiện hành (có biểu mẫu kèm

theo).

2.3. Việc đầu tư phát triển hạ tầng đô thị nhằm bảo đảm chất lượng đô thị đối với ĐVHC sau khi thực hiện sắp xếp:

Sau khi thực hiện sáp nhập xã Tiên Điền và thị trấn Nghi Xuân thành thị trấn Tiên Điền; Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo các cơ quan liên quan phối hợp với các nhà đầu tư bố trí nguồn kinh phí đầu tư, xây dựng các công trình, hạ tầng kỹ thuật bảo đảm chất lượng đô thị.

2.4. Việc bố trí trung tâm hành chính, trụ sở làm việc của cơ quan, tổ chức, đơn vị ở các ĐVHC thực hiện sắp xếp

- Sau khi thực hiện sáp nhập xã Xuân Đan và xã Xuân Trường thành xã Đan Trường, trụ sở chính của xã Đan Trường lấy trụ sở của xã Xuân Trường cũ, trụ sở Trạm Y tế xã Đan Trường lấy trụ sở Trạm Y tế xã Xuân Đan cũ; riêng đối với trường Tiểu học và Mầm non hiện đang học tại 2 cơ sở. Hiện tại, sau khi thực hiện sáp nhập có 2 trụ sở (trụ sở UBND xã Xuân Đan cũ và Trạm Y tế xã Xuân Trường cũ) chưa sử dụng đến.

- Sau khi thực hiện sáp nhập xã Tiên Điền và thị trấn Nghi Xuân thành thị trấn Tiên Điền, trụ sở chính của thị trấn Tiên Điền lấy trụ sở của xã Tiên Điền cũ, trụ sở Trạm Y tế thị trấn Tiên Điền lấy trụ sở Trạm Y tế xã Tiên Điền cũ; riêng đối với trường Tiểu học và Mầm non hiện đang học tại 2 cơ sở. Hiện tại, sau khi thực hiện sáp nhập có 2 trụ sở (trụ sở UBND thị trấn Nghi Xuân cũ và Trạm Y tế thị trấn Nghi Xuân cũ) chưa sử dụng đến.

2.5. Việc đo đạc, cắm mốc, xác định đường địa giới hành chính trên thực địa và việc lập hồ sơ bản đồ địa giới hành chính đối với những ĐVHC thực hiện sắp xếp để phục vụ công tác quản lý địa giới hành chính

Việc sáp nhập để thành lập xã Đan Trường và thị trấn Tiên Điền là thực hiện sáp nhập nguyên trạng địa giới hành chính các xã Xuân Đan và Xuân Trường thành xã Đan Trường, xã Tiên Điền và thị trấn Nghi Xuân thành thị trấn Tiên Điền nên đường địa giới hành chính giữa đơn vị hành chính vừa sáp nhập và các đơn vị hành chính khác liên quan được giữ nguyên, không có sự thay đổi liên quan đến đường địa giới hành chính và bản đồ địa giới hành chính.

2.6. Kết quả thực hiện những nội dung khác liên quan đến việc sắp xếp ĐVHC:

- Về việc thu hồi con dấu cũ; khắc, đăng ký và sử dụng con dấu mới: Thực hiện Công văn số 2256/CAT-QLHC ngày 25/12/2019 của Công an tỉnh Hà Tĩnh về việc tiếp nhận con dấu cũ, bàn giao con dấu mới; Ủy ban nhân dân triển khai thực hiện việc thu hồi con dấu cũ và khắc các con dấu mới bàn giao cho xã Đan Trường và thị trấn Tiên Điền đảm bảo theo quy định (kể từ ngày 02/01/2020).

- Việc thực hiện các thủ tục hành chính liên quan đến các loại giấy tờ của người dân tại 2 đơn vị sau khi sáp nhập đã được người dân làm các thủ tục chuyển đổi đảm bảo quy định.

- Việc thực hiện cải cách thủ tục hành chính, ứng dụng khoa học, công nghệ, đẩy mạnh việc thực hiện chính quyền điện tử, phục vụ tốt hơn cho người dân ở các

ĐVHC thực hiện sắp xếp được đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị hiện đại đảm bảo theo đúng quy định.

3. Đánh giá hiệu quả của việc sắp xếp ĐVHC trên địa bàn

- Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã theo tinh thần Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội góp phần nâng cao đời sống, giá trị văn hóa truyền thống của quê hương, dân tộc; tạo động lực cho các đơn vị cấp xã chủ động trong việc sắp xếp, bố trí cũng như nâng cao hiệu lực, hiệu quả của cấp ủy đảng, chính quyền và các đoàn thể chính trị-xã hội, nâng cao chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã và yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của địa phương.

- Công tác triển khai thực hiện Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã đối với huyện Nghi Xuân được thực hiện đảm bảo đúng quy trình, quy định theo hướng dẫn của cấp có thẩm quyền, trong đó có sự vào cuộc quyết liệt của cả hệ thống chính trị và sự đồng thuận nhất trí của Nhân dân.

- Cấp ủy, chính quyền các cấp đã kịp thời triển khai quán triệt, tổ chức thực hiện sâu rộng đến toàn thể cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và người lao động trong toàn huyện về nội dung Nghị quyết 156/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của HĐND tỉnh; kịp thời triển khai thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy, giảm số lượng cán bộ công chức, tinh giản biên chế,.. Từng bước nâng cao trình độ cho đội ngũ cán bộ, công chức nhằm đáp ứng nhu cầu trong tình hình mới.

PHẦN III NHẬN XÉT, KIẾN NGHỊ

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm:

- Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã theo tinh thần Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội góp phần nâng cao đời sống, giá trị văn hóa truyền thống của quê hương, dân tộc; tạo động lực cho các đơn vị cấp xã chủ động trong việc sắp xếp, bố trí cũng như nâng cao hiệu lực, hiệu quả của cấp ủy đảng, chính quyền và các đoàn thể chính trị-xã hội, nâng cao chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã và yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của địa phương.

- Công tác triển khai thực hiện Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã đối với huyện Nghi Xuân được thực hiện đảm bảo đúng quy trình, quy định theo hướng dẫn của cấp có thẩm quyền, trong đó có sự vào cuộc quyết liệt của cả hệ thống chính trị và sự đồng thuận nhất trí của Nhân dân.

- Cấp ủy, chính quyền các cấp đã kịp thời triển khai quán triệt, tổ chức thực hiện sâu rộng đến toàn thể cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và người lao động trong toàn huyện về nội dung Nghị quyết 156/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của HĐND tỉnh; kịp thời triển khai thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy,

giảm số lượng cán bộ công chức, tinh giản biên chế,.. Từng bước nâng cao trình độ cho đội ngũ cán bộ, công chức nhằm đáp ứng nhu cầu trong tình hình mới.

2. Khó khăn vướng mắc:

- Việc sắp xếp, bố trí cán bộ, công chức dôi dư; việc bố trí các nguồn trả nợ đầu tư xây dựng cơ bản và huy động các nguồn xã hội hóa trên địa bàn; việc quản lý, xử lý các tài sản công dư thừa như các trụ sở, trạm y tế... nếu không được thực hiện tốt sẽ gây sự phản ứng trái chiều trong Nhân dân đặc biệt là các công trình mới được đầu tư, nâng cấp.

- Ngay từ ban đầu một số đơn vị, địa phương còn bị động, lúng túng khi xác định, xây dựng phương án sắp xếp, tổ chức bộ máy; một số nhiệm vụ hoàn thành còn chậm so với kế hoạch đề ra.

- Chế độ, chính sách còn nhiều bất cập nhất là đối với cán bộ thôn, tổ dân phố, những người thực hiện các chức danh kiêm nhiệm.

II. KIẾN NGHỊ

- Tiếp tục rà soát, thống kê số liệu liên quan đến dân số và diện tích tự nhiên để có phương án phân loại cụ thể các đơn vị hành chính cấp xã không phải là khu vực miền núi (theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng).

- Tiếp tục đề xuất thực hiện sắp xếp, sáp nhập đối với các đơn vị hành chính cấp xã không đảm bảo cả 2 tiêu chí về diện tích tự nhiên và dân số; đối với các đơn vị hành chính đã thực hiện sắp xếp, sáp nhập giai đoạn 2019-2021 mà chưa đảm bảo 1 trong 2 tiêu chí về dân số và diện tích tự nhiên thì đề nghị giữ nguyên không tiếp tục sáp nhập các đơn vị hành chính khác vào.

- Đề nghị thực hiện quy trình lấy ý kiến của người dân và các cơ quan ở cơ sở trước khi có phương án sáp nhập các đơn vị hành chính;

- Phối hợp với Ủy ban Dân tộc Miền núi để xác định cụ thể khu vực miền núi trên địa bàn Hà Tĩnh trước khi thực hiện các quy trình sáp nhập.

Trên đây là kết quả về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện Nghi Xuân; Ủy ban nhân dân huyện Nghi Xuân báo cáo để Sở Nội vụ biết và xem xét tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chỉ tịch, các PCT UBND huyện;
- Lưu: VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Hải Nam