

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN NGHI XUÂN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /BC-UBND

Nghi Xuân, ngày

tháng 8 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả lập, thực hiện Quy hoạch, Kế hoạch sử dụng đất thời kỳ 2016-2020

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường

Thực hiện Văn bản số 310/HĐND ngày 12/8/2021 của HĐND tỉnh Hà Tĩnh về việc báo cáo tình hình, kết quả thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất. UBND huyện Nghi Xuân báo cáo kết quả lập, thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất thời kỳ 2016-2020 cụ thể như sau:

I. Tình hình triển khai, kết quả thực hiện điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất thời kỳ 2016-2020

1.1 Tình hình triển khai lập điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất giai đoạn 2016-2020:

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Công văn số 889/STNMT-QHGD ngày 25/4/2016 về việc điều tra, thu thập thông tin số liệu phục vụ điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất kỳ cuối 2016 - 2020 cấp tỉnh, huyện. Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo các phòng, ban, ngành, UBND các xã, thị trấn phối hợp cùng với đơn vị tư vấn xây dựng phương án Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 huyện Nghi Xuân và triển khai lấy ý kiến đóng góp của nhân dân để hoàn thiện phương án điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 huyện Nghi Xuân (Thông báo số 964/TB-UBND ngày 04/7/2017).

Phương án điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 huyện Nghi Xuân đã được Hội đồng nhân dân huyện thông qua và ban hành tại Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 27/9/2017 của HĐND huyện về việc thông qua phương án điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 huyện Nghi Xuân; được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết số 482/QĐ-UBND ngày 13/02/2019 về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 huyện Nghi Xuân.

1.2. Kết quả đạt được

a. Công tác tổ chức lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất:

Việc lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất từng bước đi vào nề nếp, tạo sự chủ động và giải quyết kịp thời nhu cầu sử dụng đất trên địa bàn huyện Nghi Xuân. Thông qua quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, cơ cấu sử dụng các loại đất đã được chuyển đổi mục đích phù hợp với quá trình đô thị hóa, chuyển dịch cơ cấu kinh tế, cơ cấu lao động, thúc đẩy kinh tế - xã hội phát triển.

Giai đoạn 2011-2020, huyện Nghi Xuân đã thực hiện lập và phê duyệt một kỳ quy hoạch sử dụng đất, điều chỉnh hai lần quy hoạch sử dụng đất, được UBND tỉnh phê duyệt và ban hành bởi các quyết định sau:

- Quyết định số 4130/QĐ-UBND ngày 19/12/2013 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu (2011-2015) huyện Nghi Xuân, tỉnh Hà Tĩnh;

- Quyết định số 482/QĐ-UBND ngày 13/02/2019 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của huyện Nghi Xuân; Quyết định số 2558/QĐ-UBND ngày 10/8/2020 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc điều chỉnh, bổ sung quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 huyện Nghi Xuân;

Giai đoạn 2011 - 2020, huyện Nghi Xuân đã thực hiện lập và phê duyệt 6 kỳ kế hoạch sử dụng đất, được UBND tỉnh phê duyệt và ban hành bởi các quyết định sau:

- Quyết định số 961/QĐ-UBND ngày 24/3/2015 của UBND tỉnh về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2015 huyện Nghi Xuân; Quyết định số 3226/QĐ-UBND ngày 17/8/2015 về việc phê duyệt bổ sung Kế hoạch sử dụng đất năm 2015 huyện Nghi Xuân;

- Quyết định số 758/QĐ-UBND ngày 30/3/2016 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2016 huyện Nghi Xuân; Quyết định số 2157/QĐ-UBND ngày 05/8/2016 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt (bổ sung) kế hoạch sử dụng đất năm 2016 huyện Nghi Xuân;

- Quyết định số 616/QĐ-UBND ngày 06/3/2017 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2017 huyện Nghi Xuân; Quyết định số 2810/QĐ-UBND ngày 29/9/2017 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt (bổ sung) kế hoạch sử dụng đất năm 2017 huyện Nghi Xuân;

- Quyết định số 284/QĐ-UBND ngày 19/01/2018 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2018 huyện Nghi Xuân; Quyết định số 2632/QĐ-UBND ngày 05/9/2018 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt (bổ sung) kế hoạch sử dụng đất năm 2018 huyện Nghi Xuân;

- Quyết định số 520/QĐ-UBND ngày 20/2/2019 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2019 huyện Nghi Xuân; Quyết định số 3216/QĐ-UBND ngày 27/9/2019 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt (bổ sung) kế hoạch sử dụng đất năm 2019 huyện Nghi Xuân;

- Quyết định số 895/QĐ-UBND ngày 19/3/2020 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2020 huyện Nghi Xuân; Quyết định số 3002/QĐ-UBND ngày 10/9/2020 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt (bổ sung) kế hoạch sử dụng đất năm 2020 huyện Nghi Xuân;

b. Tổ chức thực hiện, quản lý quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất

Công tác tổ chức thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất tại huyện Nghi Xuân được chú trọng; việc thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, giao đất, cho thuê đất, đấu giá quyền sử dụng đất... theo đúng quy định.

Trong những năm qua, sau khi có ý kiến chỉ đạo triển khai của UBND tỉnh, Sở Tài nguyên & Môi trường, UBND huyện đã tập trung chỉ đạo các ngành chuyên môn, UBND các xã, thị trấn phối hợp chặt chẽ với đơn vị tư vấn để lập quy hoạch sử dụng đất, kế hoạch sử dụng đất trình thẩm định, phê duyệt làm cơ sở pháp lý triển khai thực hiện các công trình, dự án phục vụ mục đích phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh - quốc phòng của địa phương. Các công trình dự án khi thực hiện giao cấp đất, thu hồi đất đều thực hiện theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt. Cụ thể:

- Diện tích, cơ cấu các loại đất thực hiện qua các năm (*Chi tiết kèm theo phụ lục 01, 02*);

- Diện tích chuyển mục đích sử dụng đất qua các năm (*Chi tiết kèm theo phụ lục 03, 04, 05, 06*);

- Diện tích đất chưa sử dụng đưa vào sử dụng cho các mục đích qua các năm (*Chi tiết kèm theo phụ lục 07*).

c) *Kết quả thực hiện các nghĩa vụ tài chính đối với ngân sách Nhà nước liên quan đến đất đai trong kỳ quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất*

(*Chi tiết kèm theo phụ lục 08*)

II. Tồn tại, hạn chế, nguyên nhân

2.1. Tồn tại, hạn chế

a) Công tác lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất vẫn còn tồn tại một số hạn chế như sau:

- Quá trình lập và phê duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất còn chậm so với thời gian quy định, do đó dẫn việc thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất theo quy hoạch, kế hoạch đã bị ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện, và gặp khó khăn trong quá trình giải quyết đối với một số công trình, dự án có nhu cầu cấp thiết để thực hiện nhưng chưa nằm trong kế hoạch sử dụng đất đã được UBND tỉnh phê duyệt.

b) Tổ chức thực hiện, quản lý quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất

- Việc xác định nhu cầu sử dụng đất của các phòng, ban, lĩnh vực và UBND cấp xã, thị trấn chưa sát với tình hình thực tế tại địa phương nên một số chỉ tiêu quy hoạch, kế hoạch thực hiện đạt tỷ lệ thấp.

2.2. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

a) Nguyên nhân khách quan

Việc lập phương án điều chỉnh quy hoạch đến năm 2020 cấp huyện phụ thuộc nhiều vào việc phân bổ chỉ tiêu từ Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất cấp tỉnh, trong khi đó phương án điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất cấp tỉnh còn chờ

chỉ tiêu phân bổ từ cấp Quốc gia (Điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 được tiến hành lập từ năm 2016, đến năm 2019 mới được UBND tỉnh phê duyệt).

b) Nguyên nhân chủ quan

- Chính sách đầu tư, chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất vẫn còn những tồn tại nhất định, dẫn tới thời gian triển khai các dự án phải kéo dài.

- Điều kiện phát triển kinh tế - xã hội những năm qua gặp nhiều khó khăn đã tác động lớn đến việc thực hiện kế hoạch và thu hút đầu tư trên địa bàn.

- Nguồn kinh phí để thực hiện các hạng mục công trình theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất không có hoặc chưa có dẫn tới việc chưa thể thực hiện các công trình theo quy hoạch đã đề ra.

2.3. Giải pháp khắc phục tồn tại, hạn chế

a) Giải pháp về cơ chế, chính sách

- Về quy hoạch sử dụng đất: Xác định vị trí quy hoạch sử dụng đất trong hệ thống quy hoạch (quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội, các quy hoạch ngành và lĩnh vực) để đảm bảo tính thống nhất trong quản lý và bố trí sử dụng hợp lý quỹ đất trên phạm vi toàn huyện, đáp ứng mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội và quốc phòng, an ninh. Tham mưu cho UBND tỉnh và các ngành cấp trên, kiên quyết thu hồi đất đối với những dự án đã được giao, cho thuê đất nhưng không thực hiện đầu tư đúng thời gian quy định, sử dụng đất không hiệu quả, sử dụng đất trái mục đích được giao, thuê; ngăn chặn có hiệu quả tình trạng mua bán, chuyển nhượng, chuyển mục đích sử dụng đất trái phép. Phát huy tốt vai trò của người đứng đầu các cấp, các ngành, cơ quan, đơn vị trong quản lý tài nguyên đất đai.

- Về chính sách tài chính đất đai: Nhà nước có chính sách tạo nguồn về tài chính để các chủ thể thực hiện đúng tiến độ các dự án theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được cấp thẩm quyền phê duyệt. Có chính sách điều tiết giá trị gia tăng từ đất do Nhà nước đầu tư cơ sở hạ tầng và chuyển đổi mục đích sử dụng đất mang lại; điều tiết các nguồn thu từ đất để cân đối, phân phối hợp lý tạo nguồn lực phát triển đồng đều giữa các xã, thị trấn; ngăn chặn tình trạng chuyển nhượng đất vì mục đích đầu cơ.

- Về quản lý sử dụng đất: Xây dựng các quy định pháp lý để quản lý và bảo vệ các khu vực trồng lúa, khu vực phát triển rừng phòng hộ. Xây dựng và ban hành quy định để xác định rõ trách nhiệm cụ thể giữa huyện và các xã, thị trấn, trong từng ngành, trong từng cơ quan, đơn vị, trách nhiệm tập thể và cá nhân trong việc quản lý đất đai nói chung và thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được quyết định, xét duyệt.

- Chính sách đất đai đối với phát triển công nghiệp: Xây dựng cơ chế, chính sách nhằm khuyến khích các nhà đầu tư phát triển tại các khu, cụm công nghiệp.

Có chính sách ưu tiên đầu tư cơ sở hạ tầng nhằm từng bước thu hút phát triển công nghiệp, để hạn chế việc phát triển công nghiệp lầy vào diện tích đất trồng lúa.

- Chính sách đối với phát triển hạ tầng: Cơ chế tạo quỹ đất để thu hút đầu tư phát triển, xây dựng cơ sở hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng xã hội. Có các giải pháp và chính sách cụ thể bảo đảm quỹ đất cho các lĩnh vực giáo dục - đào tạo, y tế, văn hóa, thể dục thể thao, trong đó lưu ý đất cho xã hội hóa các lĩnh vực này. Có chính sách đầu tư hạ tầng đối với quỹ đất ít có khả năng nông nghiệp để làm mặt bằng sản xuất, kinh doanh phi nông nghiệp và phát triển khu dân cư mới nhằm hạn chế đến mức thấp nhất việc chuyển đất chuyên trồng lúa nước sang sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp.

- Chính sách thu hút đầu tư: Thực hiện các chính sách ưu đãi để tạo sức thu hút phát triển công nghiệp, các ngành dịch vụ, du lịch; Xây dựng cơ chế tạo quỹ đất sạch theo quy hoạch; tăng cường thực hiện việc đấu giá QSD đất khi Nhà nước giao đất, cho thuê đất, khai thác khoáng sản nhằm tăng thu ngân sách từ đất, khuyến khích đầu tư phát triển vào những lĩnh vực thế mạnh của huyện theo nguyên tắc tiết kiệm, có hiệu quả, bảo vệ tài nguyên đất và môi trường sinh thái.

b) Giải pháp đào tạo nguồn nhân lực

- Xây dựng và thực hiện đào tạo và nâng cao chất lượng chuyên môn nghiệp vụ, năng lực và ý thức trách nhiệm của đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý đất đai ở các xã, thị trấn để đáp ứng yêu cầu.

- Chú trọng công tác đào tạo cán bộ chuyên môn có đủ năng lực lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đạt hiệu quả và chất lượng.

- Nâng cao năng lực cho cán bộ quản lý, giám sát thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất các cấp đã được phê duyệt.

- Nâng cao năng lực và cơ sở vật chất kỹ thuật cho các đơn vị sự nghiệp có chức năng lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của Phòng Tài nguyên và Môi trường.

- Xây dựng các chương trình đào tạo ngắn hạn trên cơ sở đào tạo theo chuyên đề, ưu tiên đào tạo cho cán bộ lập, thực hiện và giám sát quy hoạch sử dụng đất ở địa phương.

c. Giải pháp về khoa học công nghệ và kỹ thuật

- Bố trí đủ điều kiện vật chất, từng bước ứng dụng thành tựu khoa học, công nghệ trong việc lập và giám sát, tổ chức thực hiện quy hoạch.

- Tăng cường công tác điều tra cơ bản, nâng cao chất lượng công tác dự báo, sự tham gia phản biện khoa học trong và ngoài ngành nhằm nâng cao tính khả thi của phương án quy hoạch sử dụng đất.

- Xây dựng và cập nhật cơ sở dữ liệu quản lý tài nguyên đất, áp dụng công nghệ tiên tiến để cải thiện chất lượng điều tra quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

- Củng cố và nâng cao hệ thống thông tin về đất đai, ứng dụng công nghệ viễn thám trong việc kiểm tra, giám sát việc thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đáp ứng yêu cầu quản lý đất đai và hội nhập quốc tế.

III. Kiến nghị, đề xuất

3.1. Đối với Quốc hội, Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương:

Tiếp tục nghiên cứu sửa đổi, bổ sung Luật Đất đai 2013 nhằm đảm bảo sự thống nhất, đồng bộ với các luật khác (Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Quy hoạch, Luật đầu tư...); trong đó, cần nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan đến quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất;

Hoàn thiện Quy hoạch sử dụng đất quốc gia và phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất để cấp tỉnh có cơ sở xây dựng quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

3.2. Đối với HĐND tỉnh:

Thông qua quy hoạch, kế hoạch sử dụng cấp tỉnh để làm căn cứ trình Chính phủ phê duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh.

3.3. Đối với UBND tỉnh:

Phân bổ chỉ tiêu Quy hoạch sử dụng đất cho cấp huyện để làm cơ sở lập Quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021-2030 cấp huyện. Sớm phê duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện để địa phương có cơ sở triển khai thực hiện.

3.4. Đối với HĐND huyện:

Thông qua Quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021-2030 huyện Nghi Xuân để UBND huyện hoàn thiện hồ sơ trình UBND tỉnh phê duyệt theo quy định

Trên đây là báo cáo tình hình triển khai và kết quả thực hiện quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) của huyện Nghi Xuân, kính đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp, báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Lưu: VT, TNMT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Viết Hưng