

Số: /QĐ-CTUBND

Nghi Xuân, ngày tháng năm 2020

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Hải Lâm, ông Phan Văn Thiên và bà Lê Thị Lâm tại thôn Đại Đồng, xã Cương Gián (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN

Căn cứ Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại;

Căn cứ Luật Đất đai số 45/2013/QH13 ngày 29/11/2013 và các Nghị định của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật đất đai;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Quyết định số 91/2014/QĐ-UBND ngày 22/12/2014 của UBND tỉnh ban hành Quy trình giải quyết khiếu nại hành chính trong bồi thường, hỗ trợ tái định cư, giải phóng mặt bằng khi nhà nước thu hồi đất thực hiện các công trình, dự án trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh;

Xét đơn khiếu nại ngày 09/12/2019 của ông Nguyễn Hải Lâm, ông Phan Văn Thiên và bà Lê Thị Lâm tại thôn Đại Đồng, xã Cương Gián và Báo cáo kết quả xác minh số 01/BC-TNMT ngày 24/02/2020 của phòng Tài nguyên và Môi trường tại Quyết định số 5120/QĐ-CTUBND ngày 23/12/2019 của Chủ tịch UBND huyện.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Khiếu nại Quyết định số 490/QĐ-CTHĐBT ngày 29/11/2019 của Chủ tịch Hội đồng BT-GPMB Dự án nâng cấp tuyến đường ven biển Xuân Hội-Thạch Khê-Vũng Áng đoạn qua huyện Nghi Xuân (sau đây gọi là Dự án). Về việc “*Hội đồng BT-GPMB Dự án nâng cấp tuyến đường ven biển Xuân Hội-Thạch Khê-Vũng Áng đoạn qua huyện Nghi Xuân ban hành Quyết định số 490/QĐ-CTHĐBT ngày 29/11/2019 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Hải Lâm, ông Phan Văn Thiên và bà Lê Thị Lâm tại thôn Đại Đồng, xã Cương Gián làm ảnh hưởng đến quyền lợi và lợi ích hợp pháp của các gia đình*”:

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU

Chủ tịch Hội đồng BT-GPMB Dự án ban hành Quyết định số 490/QĐ-CTHĐBT ngày 29/11/2019 giải quyết khiếu nại theo hướng: Không công nhận nội dung

kiểu nại của ông Nguyễn Hải Lâm, ông Phan Văn Thiên và bà Lê Thị Lâm, thường trú tại thôn Đại Đồng, xã Cương Gián, kiểu nại hành vi hành chính của Hội đồng bồi thường, GPMB Dự án nâng cấp tuyến đường ven biển Xuân Hội - Thạch Khê - Vũng Áng trong việc lập Phương án bồi thường đất trồng cây lâu năm mà không phải là đất ở, sai sót về diện tích làm ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của gia đình các hộ.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

- Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của ông Nguyễn Hải Lâm, ông Phan Văn Thiên và bà Lê Thị Lâm:

1. Hộ bà Lê Thị Lâm: Thuộc thửa đất số 25, tờ bản đồ số 51, bản đồ địa chính đo đạc năm 2014, diện tích 573,3 m², loại đất ở (ONT); bản đồ đo đạc năm 2004 thuộc thửa đất số 20, tờ bản đồ số 47, diện tích đo bao 2.706,1 m², loại đất (R.T.P); bản đồ 299 đo đạc năm 1985 thuộc thửa đất 110, tờ bản đồ số 08, diện tích 648 m², loại đất thổ cư.

- Nguồn gốc đất: Đất thổ cư sử dụng trước ngày 18/12/1980, được xác lập tại bản đồ 299 và sổ mục kê ký hiệu (T)

- Quá trình sử dụng đất: Sử dụng ổn định đến năm 1989 do cơn bão số 7 làm đổ sập nhà và hư hỏng, sau cơn bão gia đình bà Lê Thị Lâm tôn tạo, sửa sang lại nhà ở và sử dụng đến năm 1997, do nhà bị hư hỏng nặng không thể ở được nữa nên vợ chồng bà Lê Thị Lâm mua lại thửa đất của ông Nguyễn Văn Hinh (ở cùng thôn Đại Đồng) để sử dụng và xây dựng nhà ở. Thửa đất 110, tờ bản đồ số 08 bản đồ 299 từ khi không sử dụng để ở gia đình bà Lâm sử dụng trồng cây phi lao, làm lạc, khoai sắn.

- Hiện trạng sử dụng đất tại thời điểm thực hiện BT-GPMB: Đất hộ trồng cây Phi lao và xây dựng bờ rào bao quanh, không có nhà ở trên đất.

2. Ông Phan Văn Thiên: Thuộc thửa đất số 15, tờ bản đồ số 54, bản đồ địa chính đo đạc năm 2014, diện tích 678,4 m², loại đất ở (ONT); bản đồ đo đạc năm 2004 thuộc thửa đất số 04 tờ bản đồ số 50, diện tích đo bao 8.094,3 m², loại đất (R.T.P); bản đồ 299 đo đạc năm 1985 thuộc thửa đất 186, tờ bản đồ số 08, diện tích 4.154 m², loại đất trồng cây.

- Nguồn gốc đất: Đất thổ cư, sử dụng trước ngày 18/12/1980, nhưng bản đồ 299 đo bao chung vào thửa đất trồng cây nên sổ mục kê thể hiện đất trồng cây.

- Quá trình sử dụng đất: Ông Phan Kiểu và bà Phạm Thị Điều sử dụng và xây dựng nhà ở từ năm 1978 cho đến năm 1989, do cơn bão số 7 làm đổ sập nhà và hư hỏng, sau cơn bão ông Phan Kiểu và bà Phạm Thị Điều tôn tạo, sửa chữa lại nhà ở và sử dụng đến năm 1996 thì nhà bị hư hỏng nặng không ở được nữa nên chuyển vào ở với con trai Phan Văn Thiên, từ năm 1996 cho đến nay ông Phan Văn Thiên trồng cây Phi lao để bảo vệ và giữ đất.

- Hiện trạng sử dụng đất tại thời điểm thực hiện BT- GPMB: Đất hộ trồng cây Phi lao, xây dựng tường rào bao quanh, có một nền móng nhà và một cái giếng, không có nhà ở trên đất.

3. Hộ ông Nguyễn Hải Lâm: Thuộc thửa đất số 10, tờ bản đồ số 51, bản đồ địa chính đo đạc năm 2014, diện tích 950,5 m², loại đất ở (ONT); bản đồ đo

đạc năm 2004 thuộc thửa đất số 07, tờ bản đồ số 47, diện tích đo bao 4.705, m², loại đất (R.T.P); bản đồ 299 đo đạc năm 1985 thuộc thửa đất 117, tờ bản đồ số 08, diện tích 920 m², loại đất thổ cư.

- Nguồn gốc đất: Đất thổ cư sử dụng trước ngày 18/12/1980, được xác lập tại bản đồ 299 và sổ mục kê ký hiệu (T)

- Quá trình sử dụng đất: Sử dụng ổn định đến năm 1989 do cơn bão số 7 làm đổ sập nhà, ông Nguyễn Hải Lâm có sửa sang lại nhà ở và sử dụng đến năm 1996, thì nhà bị hư hỏng nặng không ở được nữa nên ông Nguyễn Hải Lâm chuyển vào ở với bố đẻ là ông Nguyễn Mai, thửa đất nêu trên từ năm 1996 cho đến nay ông Nguyễn Hải Lâm trồng cây Phi lau, trồng màu để bảo vệ và giữ đất.

- Hiện trạng sử dụng đất tại thời điểm thực hiện BT-GPMB: Đất hộ trồng cây Phi lau bao quanh, không có nhà ở trên đất

2. Các giấy tờ liên quan:

- Biên bản họp lấy ý kiến của Chi bộ thôn Đại Đồng về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của 09 hộ gia đình cá nhân ngày 31 tháng 3 năm 2019; Căn cứ vào Biên bản họp lấy ý kiến của toàn thể nhân dân trong khu dân cư thôn Đại Đồng về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của 09 hộ gia đình cá nhân ngày 02 tháng 4 năm 2019;

- Biên bản họp lấy ý kiến của các Đồng chí nguyên Bí thư, Chủ tịch giai đoạn năm 1990 - 2015 về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của 09 hộ gia đình cá nhân ngày 04 tháng 4 năm 2019; Căn cứ vào Biên bản họp xét của Hội đồng tư vấn xét cấp đất xã, đề nghị công nhận QSD cho 11 hộ gia đình cá nhân đang sử dụng đất tại thôn Đại Đồng, xã Cương Gián ngày 04 tháng 4 năm 2019;

- Biên bản làm việc ngày 11/4/2019 tại UBND xã Cương Gián của đoàn xác minh theo Quyết định số 1494/QĐ-UBND;

- Biên bản họp thôn Đại Đồng để xác định nguồn gốc về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của 09 hộ gia đình nằm trong mốc GPMB, không có nhà ở trên đất, thực hiện Dự án nâng cấp tuyến đường ven biển Xuân Hội – Thạch Khê- Vũng Áng đoạn qua thôn Đại Đồng ngày 02 tháng 4 năm 2019;

- Biên bản xác minh nguồn gốc, hiện trạng sử dụng đất của hộ ông Phan Văn Thiên và Nguyễn Thị Sáu thôn Đại Đồng xã Cương Gián, huyện Nghi Xuân tỉnh Hà Tĩnh lập ngày 20 tháng 11 năm 2018;

- Biên bản xác minh nguồn gốc, hiện trạng sử dụng đất của hộ ông Nguyễn Hải Lâm, thôn Đại Đồng xã Cương Gián, huyện Nghi Xuân tỉnh Hà Tĩnh lập ngày 23 tháng 11 năm 2018;

- Biên bản xác minh nguồn gốc, hiện trạng sử dụng đất của hộ bà Lê Thị Lâm, thôn Đại Đồng xã Cương Gián, huyện Nghi Xuân tỉnh Hà Tĩnh lập ngày 23 tháng 11 năm 2018;

- Biên bản làm việc của các Sở ngành và địa phương liên quan: Tài Nguyên môi trường, Tài chính, Xây dựng, Nông nghiệp phát triển nông thôn, Giao thông vận tải, Sở Tư pháp, Thanh tra tỉnh, UBND huyện Nghi Xuân, Ban quản lý Dự án ngày 06/5/2019.

- Biên bản làm việc với hộ gia đình ông Nguyễn Hải Lâm, ông Phan Văn Thiên và bà Lê Thị Lâm, thường trú tại thôn Đại Đồng, xã Cương Gián ngày 28/10/2019

- Biên bản kiểm đếm khối lượng của hộ Lê Thị Lâm, thôn Đại Đồng xã Cương Gián được lập ngày 05/5/2019 do Hội đồng bồi thường GPMB Dự án và UBND xã Cương Gián, ban cán sự thôn, hộ gia đình cá nhân thống nhất xác nhận diện tích tại thửa đất số 25 tờ bản đồ số 54. Bản đồ chỉnh lý bản đồ địa chính phục vụ công tác bồi thường GPMB Dự án. Thửa đất có tổng diện tích; 573,3m². (diện tích trong mốc GPMB 358,1 m², diện tích ngoài mốc GPMB 215,2 m²) Hiện trạng sử dụng đất là đất trồng cây lâu năm để bồi thường hỗ trợ của Dự án

- Biên bản kiểm đếm khối lượng của hộ Nguyễn Hải Lâm, thôn Đại Đồng xã Cương Gián được lập ngày 05/5/2019 do Hội đồng bồi thường GPMB Dự án và UBND xã Cương Gián, ban cán sự thôn, hộ gia đình cá nhân thống nhất xác nhận diện tích tại thửa đất số 10 tờ bản đồ số 51. Bản đồ chỉnh lý bản đồ địa chính phục vụ công tác bồi thường GPMB Dự án. Thửa đất có tổng diện tích; 950,5 m² (diện tích trong mốc GPMB 552,8 m², diện tích ngoài mốc GPMB 397,7 m²).

- Biên bản kiểm đếm khối lượng của hộ Phan Văn Thiên, thôn Đại Đồng xã Cương Gián được lập ngày 07/5/2019 do Hội đồng bồi thường GPMB Dự án và UBND xã Cương Gián, ban cán sự thôn, hộ gia đình cá nhân thống nhất xác nhận diện tích tại thửa đất số 15 tờ bản đồ số 54. Bản đồ chỉnh lý bản đồ địa chính phục vụ công tác bồi thường GPMB Dự án. Thửa đất có tổng diện tích; 678,4 m² (diện tích trong mốc GPMB 588,3 m², diện tích ngoài mốc GPMB 90,1 m²). Hiện trạng sử dụng đất là đất trồng cây lâu năm để bồi thường hỗ trợ của Dự án Nâng cấp tuyến đường ven biển Xuân Hội – Thạch Khê – Vùng Áng đoạn qua huyện Nghi Xuân;

- Ngày 05 tháng 4 năm 2019, UBND xã Cương Gián đã có báo cáo 15/BC-UBND kèm theo hồ sơ Biên bản họp thôn Đại Đồng;

- Ngày 19 tháng 4 năm 2019, Ủy ban nhân dân huyện Nghi Xuân có báo cáo số 110/BC- UBND báo cáo về nguồn gốc và đề xuất cho thực hiện đền bù với loại đất ở cho các hộ cùng các tài liệu liên quan đến xác định nguồn gốc và quá trình sử dụng đất để xin ý kiến của Ủy ban nhân dân tỉnh và các Sở, ngành cấp tỉnh.

- Ngày 22 tháng 4 năm 2019, Ủy ban nhân dân huyện có Văn bản số 573/UBND-TNMT của UBND huyện về việc xin ý kiến về Phương án bồi thường GPMB một số hộ dân thôn Đại Đồng;

- Văn bản số 1251/STNMT- ĐGDNT ngày 09 tháng 5 năm 2019 về Phương án bồi thường hỗ trợ, GPMB một số hộ dân thôn Đại Đồng, xã Cương Gián bị ảnh hưởng bởi Dự án nâng cấp tuyến đường ven biển Xuân Hội - Thạch Khê - Vũng Áng;

- Văn bản số 682/UBND-TNMT ngày 10 tháng 5 năm 2019, của UBND huyện về việc xin ý kiến chỉ đạo của Bộ Tài Nguyên và Môi trường về Phương án bồi thường GPMB 09 hộ dân tại thôn Đại Đồng, xã Cương Gián, huyện Nghi Xuân.

Soát xét hồ sơ nhận thấy quá trình giải quyết khiếu nại, Hội đồng BT-GPMB Dự án và UBND xã Cương Gián nhiều lần gặp gỡ, đối thoại, tuyên truyền, vận động, giải thích để ông Nguyễn Hải Lâm, ông Phan Văn Thiên và bà Lê Thị Lâm hiểu rõ về các quy định của pháp luật về chính sách bồi thường, hỗ trợ về đất và tài sản trên đất khi Nhà nước thu hồi đất; các quy định cụ thể về việc bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng đối với đất đai và tài sản bị ảnh hưởng.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Tại cuộc đối thoại với ông Nguyễn Hải Lâm, ông Phan Văn Thiên và bà Lê Thị Lâm, thường trú tại thôn Đại Đồng, xã Cương Gián vào ngày 27/02/2020, sau khi nghe kết quả xác minh, được nghe giải thích các quy định của pháp luật về bồi thường, GPMB khi nhà nước thu hồi đất, các hộ có ý kiến thống nhất với phần đất đã thực hiện thu hồi BT-GPMB, nhưng đề nghị phải cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở phần còn lại. Sau khi nghe các thành phần tham gia giải thích phần diện tích còn lại đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp (LNK), việc chuyển sang đất ở các hộ phải thực hiện nghĩa vụ tài chính theo quy định, 03 hộ đều không nhất trí với giải thích các thành phần tham gia và không ký vào biên bản đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Hộ ông Nguyễn Hải Lâm, ông Phan Văn Thiên và bà Lê Thị Lâm, thường trú tại thôn Đại Đồng, xã Cương Gián không có một trong các giấy tờ quy định tại Điều 100, Luật Đất đai 2013; Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai. Khoản 16, Điều 2, Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ;

Do vậy, việc xác định loại đất để thực hiện bồi thường, hỗ trợ cho các hộ được xác định theo quy định tại Điều 11, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 3, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về thi hành Luật Đất đai được sửa đổi bổ sung tại khoản 1, Điều 2, Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ là theo hiện trạng sử dụng đất;

Nội dung này đã được Hội đồng bồi thường, hỗ trợ GPMB, UBND xã Cương Gián, UBND huyện Nghi Xuân xin ý kiến các cấp có thẩm quyền (các sở ngành cấp tỉnh, Tổng cục quản lý đất đai - Bộ Tài nguyên và Môi trường) trước khi thực hiện xác định loại đất để thực hiện việc thu hồi đất để bồi thường, hỗ trợ cho các hộ.

Hiện trạng các hộ đang sử dụng đất vào mục đích đất trồng cây lâu năm vì vậy, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ GPMB Dự án đã thống kê loại đất được bồi thường hỗ trợ là đất trồng cây lâu năm đúng theo quy định của pháp luật hiện hành.

2. Về diện tích các thửa đất liên quan đến việc bồi thường, hỗ trợ GPMB của các hộ, Hội đồng bồi thường, GPMB Dự án đã cùng với các hộ, UBND xã Cương Gián và đại diện Ban cán sự thôn Đại Đồng trực tiếp đo

đặc, xác định tại thực địa và đã được các hộ, UBND xã Cương Gián và các thành phần tham gia ký xác nhận theo quy định.

Do vậy, việc Hội đồng BT-GPMB Dự án ban hành Quyết định số 490/QĐ-CTHĐBT ngày 29/11/2019 của Chủ tịch Hội đồng bồi thường, GPMB Dự án về giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Hải Lâm, ông Phan Văn Thiên và bà Lê Thị Lâm, thường trú tại thôn Đại Đồng, xã Cương Gián là đúng các quy định của pháp luật.

Từ những căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 490/QĐ-CTHĐBT ngày 29/11/2019 của Chủ tịch Hội đồng BT-GPMB Dự án giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Hải Lâm, ông Phan Văn Thiên và bà Lê Thị Lâm, thường trú tại thôn Đại Đồng, xã Cương Gián.

Điều 2. Trong thời hạn 45 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại thì ông Nguyễn Hải Lâm, ông Phan Văn Thiên và bà Lê Thị Lâm, thường trú tại thôn Đại Đồng, xã Cương Gián có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ban hành.

Chánh Văn phòng HĐND&UBND huyện; Chánh Thanh tra huyện, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, GPMB tái định cư Dự án, Chủ tịch UBND xã Cương Gián, ông Nguyễn Hải Lâm, ông Phan Văn Thiên và bà Lê Thị Lâm, thường trú tại thôn Đại Đồng, xã Cương Gián và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành ./.

Nơi nhận:

- Như điều 3;
- Thanh tra tỉnh;
- Ban tiếp công dân tỉnh;
- TT.Huyện ủy, TT.HDND huyện;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Phòng Tư pháp;
- Ban Tiếp công dân huyện;
- Hội đồng BT-GPMB dự án;
- Lưu: VT, TNMT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Hải Nam